



2011 - 2025



Plan de desarrollo
Santa María Cahabón
Alta Verapaz

Diciembre 2010

<p>02.01.02</p> <p><i>CM</i> <i>1612</i></p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Santa María Cahabón, Alta Verapaz. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Santa María, Cahabón, Alta Verapaz. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>109 p.: il.,27 cm. Anexo. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1612)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
---	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Santa María Cahabón, Alta Verapaz, Guatemala, Centro América
PBX: 79831992

Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. Calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Rubén Darío Rosales Del Cid
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Oscar Henrique Arévalo Jucub
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Alta Verapaz

Equipo facilitador del proceso

Oscar Cacao/Alfredo Alí Leal Medina
Director Municipal de Planificación, Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Leonardo Catún Caal
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Alta Verapaz

Oscar Noé Martínez Murillo
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Alta Verapaz

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial, SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION.....	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	6
4.1 Objetivo general -----	6
4.2 Objetivos específicos -----	6
V. METODOLOGÍA DEL PROCESO	7
VI. DIAGNOSTICO	9
6.1 Descripción general del municipio-----	9
6.1.1 Ubicación geográfica	9
6.1.2 Demografía	11
6.2 Histórica, cultura e identidad -----	12
6.3 Dimensiones-----	14
6.3.1 Dimensión social.....	14
a. Salud	14
b. Seguridad Alimentaria	19
c. Educación.....	22
d. Servicios básicos.....	27
e. Seguridad Ciudadana	30
f. Conflictividad agraria	30
g. Conclusión dimensión social	31
6.3.2 Dimensión ambiental.....	34
a. Recursos naturales	34
b. Análisis de Riesgo	37
c. Conclusión dimensión ambiental.....	41
6.3.3 Dimensión económica.....	43
a. Empleo y migración.....	43
b. Desarrollo económico	43
c. Servicios.....	45
d. Conclusión dimensión económica	46
6.3.4 Dimensión política-institucional.....	48
a. Administración local e institucional	48
b. Funcionamiento del gobierno municipal	48
c. Formas de organización comunitaria.....	49
d. Conclusión dimensión político institucional.....	49
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual –MDTA-----	51
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION.....	54
7.1 Visión -----	54
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF- -----	55
7.3 Ejes de Desarrollo -----	58
7.4 MATRIZ DE PLANIFICACION -----	64
VIII. BIBLIOGRAFIA	77
IX. ANEXOS.....	79
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	92

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 División Política Administrativa	10
Cuadro No. 2 Indicadores Educativos.....	23
Cuadro No. 3 Centros Educativos Del Nivel Básico Y Diversificado.....	24
Cuadro No. 4 Tarifas Por Servicio De Agua.....	27
Cuadro No. 5 Nacimientos De Agua.....	35
Cuadro No. 6 Amenazas En El Territorio	38
Cuadro No. 7 Integración Del Concejo Municipal	48

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1 Mapa Vegetal Y Uso De Suelo	34
Figura No. 2 Rangos De Calidad De Vida Para El Departamento De Alta Verapaz.....	40

INDICE DE MAPAS Y ESQUEMAS GEOGRÁFICOS

Mapa No. 1 Ubicación del municipio	9
Mapa No. 2 Dimensión Social “A”	32
Mapa No. 3 Dimensión Social “B”	33
Mapa No. 4 Dimensión Ambiental	42
Mapa No. 5 Dimensión Económica	47
Mapa No. 6 Dimensión Político Institucional.....	50
Esquema No. 1 Modelo De Desarrollo Territorial Actual –Mda-	53
Esquema No. 2 Modelo De Desarrollo Territorial Futuro -Mdf.....	57

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico	44
Matriz No. 2 Motores económicos.....	44
Matriz No. 3 Eje 1: Desarrollo social integral	65
Matriz No. 4 Eje 2: Conservación y manejo ambiental con énfasis en gestión de riesgos y ordenamiento territorial.....	70
Matriz No. 5 Eje 3: Desarrollo económico local integral	73
Matriz No. 6 Eje 4: Fortalecimiento institucional.....	74

INDICE DE RECUADROS DE ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna	16
Recuadro No. 2 Asistencia en partos	17
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	18
Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema	21
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	23
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	26
Recuadro No. 7 Acceso A Agua Potable Y Saneamiento Básico.....	36

SIGLAS Y ACRONICOS

CAP	Centro de atención permanente
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COLRED	Coordinadora Local de Reducción de Desastres
COMRED	Coordinadora Municipal de Reducción de Desastres
COMUDE	Consejos Municipales de Desarrollo
COMUSAS	Consejo municipal de salud
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Comisión Nacional de Áreas Protegidas
CONRED	Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres
COREDUR	Consejo Regional de Desarrollo Urbano y Rural, Región II
CTA	Coordinador Técnico Administrativo
DEL	Desarrollo Económico Local
DEORSA	Distribuidora de Electricidad de Oriente Sociedad Anónima
DMP	Dirección Municipal de Planificación
EDECRI	Escuela de Educación Especial y Centro de Rehabilitación Integral
EIA	Estudio de impacto ambiental
ERP	Estrategia reducción de la pobreza
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
GTZ	Cooperación Técnica Alemana (por sus siglas en alemán)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INGUAT	Instituto Guatemalteco de Turismo
INSAN	Inseguridad alimentaria y nutricional
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de desarrollo territorial actual
MDTF	Modelo de desarrollo territorial futuro
MEM	Ministerio de Energía y Minas
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OG	Organización Gubernamental
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
OTA	Organización Territorial Administrativa
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PLV	Programa Las Verapaces
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PREMACA	Programa Regional de Medio Ambiente en Centroamérica
PRODEL	Programa de apoyo a la gobernabilidad democrática al desarrollo territorial y económico local.
RIC	Registro de Información Catastral
SAN	Seguridad alimentaria y nutricional
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de información gerencial en salud
SINIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SINPET	Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial
UNESCO	Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
UTD	Unidad Técnica Departamental

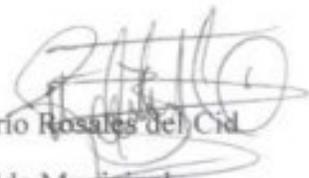
I. PRESENTACION

En vías de lograr un desarrollo integral en el territorio, la Municipalidad de Santa Maria Cahabon, conjuntamente con actores locales tales como sociedad civil, representantes de los distintos sectores presentes en el municipio, cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales y gubernamentales, han formulado el presente plan de desarrollo municipal de manera participativa con enfoque territorial, a través del cual se diseñaron y definieron las estrategias de corto, mediano y largo plazo para mejorar las condiciones de vida de la población mediante la identificación, priorización y ejecución de la inversión pública y privada en función a las necesidades más sentidas de la población y de los grupos vulnerables.

De acuerdo con el marco metodológico establecido por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, por medio de la Dirección de Planificación Estratégica Territorial, se desarrolló el proceso de formulación participativa del Plan de Desarrollo Municipal -PDM- del municipio de Santa Maria Cahabon.

La finalidad del presente plan es lograr el desarrollo integral del municipio, sin embargo esto no puede ser alcanzado si no se le brinda la sostenibilidad en el tiempo establecido, mediante la visualización del mencionado plan como una herramienta de gestión para los Consejos de Desarrollo, autoridades municipales, sociedad civil organizada, representantes de los distintos sectores e inclusive de la Cooperación Internacional que tienen presencia en el municipio.

La municipalidad de Santa Maria Cahabon, a través de la Dirección Municipal de Planificación -DMP- invita a los actores sociales a conocer, socializar, discutir y por ende apropiarse de ésta herramienta, con el propósito de alcanzar el desarrollo humano sostenible y sustentable del municipio.


Rubén Darío Rosales del Cid

Alcalde Municipal



Santa Maria Cahabon, Alta Verapaz

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Santa María Cahabón del departamento de Alta Verapaz constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de '19' meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Para el año 2002 se generó la **Caracterización Municipal**⁵ por medio de la Secretaria General de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- con la finalidad de contar con la información principal del municipio.

Se ha manifestado por medio del coordinador de la oficina municipal de planificación que para el año 2003 se inicio a trabajar la **Estrategia de Reducción de Pobreza Municipal**⁶ cuya finalidad fue facilitar a la sociedad civil, autoridades municipales, partidos políticos, fondos sociales, instituciones de gobierno, ONGs, Cooperación Internacional y a la comunidad en general, información relevante y de suma importancia para fortalecer y hacer más eficiente las gestiones de inversión municipal en la ejecución de programas y proyectos que conlleven a la mejor calidad de vida de la población, y por ende a coadyuvar a la reducción de la pobreza, sin embargo se estableció por parte de las autoridades municipales que la mencionada estrategia, se desarrollara de una mejor manera, con la finalidad de generar de una vez el **Plan de Desarrollo Municipal**.

Es por ello que en el año 2007 se genero el **Plan Estratégico Territorial** –PET-, considerando a los municipios de Cahabón y Lanquín como un solo territorio para la planificación. Dicho Plan se formuló con una Visión de 15 años, analizando el territorio y generando un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-.

Todos los instrumentos antes detallados, han sido revisados y analizados en su contenido, con la finalidad de determinar el aporte que será insumo para la formulación del presente Plan de Desarrollo Municipal –PDM-.

5 SEGEPLAN, 2002.

6 SEGEPLAN, GTZ por medio del Programa de Apoyo a la Descentralización y Desarrollo Municipal, 2003.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1 Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2 Objetivos específicos

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGÍA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁷. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁷ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico del municipio de Santa María Cahabón, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica, y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales, lo cual se concreta en un modelo de desarrollo territorial actual –MDTA-.

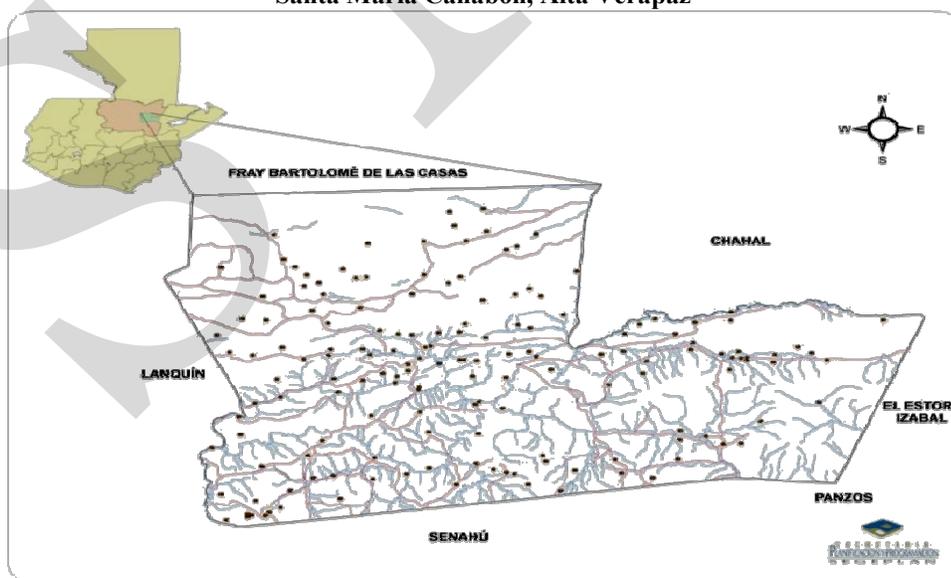
6.1 Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación geográfica

El municipio de Cahabón se localiza al noreste del departamento de Alta Verapaz, con una extensión territorial de 900 kilómetros cuadrados, a una altura de 250 metros sobre el nivel del mar. La cabecera municipal posee las siguientes coordenadas geográficas 15° 36' 24" latitud norte y 86° 48' 42" longitud oeste. Colinda al norte con los municipios de Fray Bartolomé de Las Casas y Chahal, al sur con Senahú y Panzós, al este con El Estor del departamento de Izabal y al oeste con el municipio de Lanquín, del departamento de Alta Verapaz.

Dista de la cabecera departamental a 95 kilómetros y de la ciudad capital a 314 kilómetros, de los cuales 227 kilómetros son de asfalto y 87 kilómetros de terracería transitables en cualquier época del año⁸.

Mapa No. 1
Ubicación del municipio
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: SEGEPLAN, 2010

⁸SEGEPLAN (2009 a)

Para llegar al Municipio desde la cabecera departamental de Alta Verapaz, Cobán, se recorren 7 kilómetros al este por la carretera departamental 5 hacia el municipio de Carchá, luego 34 kilómetros hacia el Noreste siguiendo la carretera departamental 5 hasta el entronque de la finca el Pajal, para luego tomar la carretera departamental 6 con dirección Este al municipio de Lanquín recorriendo 12 kilómetros (30 minutos aproximadamente), por último en dirección Sureste se recorren 39 kilómetros para llegar a la cabecera municipal (hora y media aproximadamente)⁹.

Administrativa y políticamente está dividido en 171 lugares poblados constituidos por aldeas y caseríos, los que a su vez se agrupan en 10 micro regiones, las cuales se hacen mención en el cuadro 1¹⁰.

Cuadro No. 1
División política administrativa
Cahabón, Alta Verapaz

No.	Micro región	Lugares poblados que convergen
1	Yaxtunha	Semuc Norte, Setzol II, San Antonio Secacao, Sepacay, Chirejul, Sechaj Sepur, Setzol I, Tzibalpec, Actelá, Yaxtunja La Ceiba, Secaquitul, Pokilha.
2	Secacao	Setzimaj, Asunción, EL Naranjo, Chijaas, Chajbul, San Pedro Chichaj, Tutzila
3	Chipur	Sesajal, Chimenchen, Secoro, Sesaquiquib Tabol, San Jose Sesaquiquib, Secala, Rubelbalam, Chipajche, Sehuc I, Sehuc II, Cacpecal Chisip, Sesacar (reciente formación)
4	Pinares	Tzalamtun, San Fernando Chinatal, Santa Maria Rubeltzul, Belen, San Pedro Chinatal, Chinatal Chinapemech, Santo Domingo, Santa Maria Sepalau, Colonia Agricola San Juan, Chimulac, Cantzun Chipoc, Chipoc Central, Tuzbilpec, Diana Maria, Trasvaal, EL Carmen.
5	Central Oeste	Chiacach, La Fabrica, Pequixul, Santa Ines, Santa Monica, Chajgual, Sacta, San Martin, Chichaj, Chiconop, Marbach, Chicaja, Chitzac, Chisay, Chajlocom, Santa Cruz, Xobalam, San Cristobal Sacta, Chilajab, Chimulian, Chinajuc, Chuchub, Escopeta, Chioyal.
6	Urbana	Colonia EL Rosario, Barrio San Pablo, Barrio San Pedro, Barrio Santiago, Barrio San Juan, Barrio San Sebastian, Barrio Santa Maria, Barrio San Jacinto, Secampana, Caserio La Libertad
7	Central Este	Saquiija, San Jacinto Chiak'ja, Chivite Santa Rosa, EL Ranchito, San Francisco Canihor, San Marcos Chimau, Sto. Dom. Rubeltzul, Santa Cruz Miraflores, Setzi Chajbon, La Montañita, San Juan Chivite, San R. Sequixquib, Sexoy, Sta. Maria Qana'itzam, San José.
8	Chamerico	Chaslau, Gualibaj, Gualibaj I, Pulicibic, Chaslau Searanx, Selamunix, Nueva Esperanza, Juljix, Xalija Chamil, Nueva Agua Caliente, El Palmar, Sepoc.
9	Tuila	La Creta, Sepos, Sesaltul, Sebas I, Agua Caliente, Sesaquiquib Chimox, Secanante, Sepur, Xalitzul, Sebas II, Sexan, Chatela, Peña Blanca, La Cordillera, Río la Bendición, Las Tres Cruces, Chicoc, Chitcoj, Chajbelen, Cholwinq, Rumpoc
10	Chiis	Seasir, Taquinco la Esperanza, Seguamo, Socela, Semuc Tambul, Setzacpec, Chinaococ, Salac I, Chinaasir, Tzuncoc

Fuente: Dirección municipal de planificación, Cahabón, 2009.

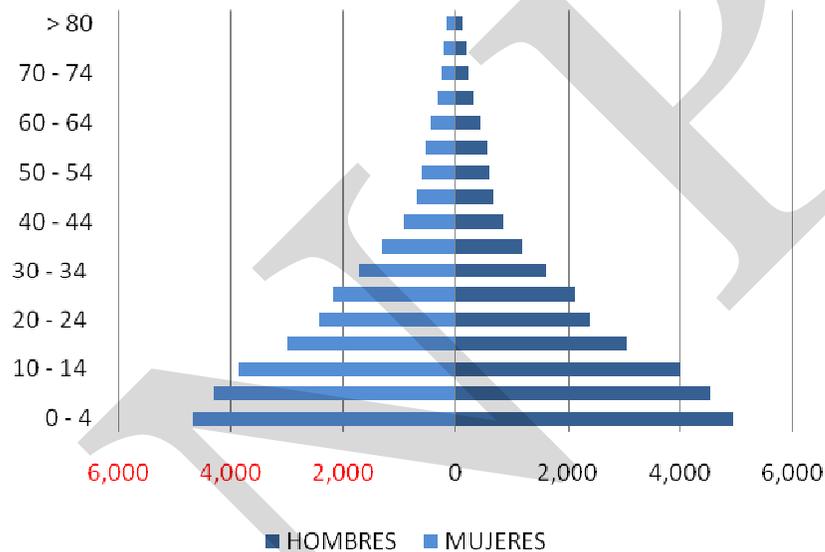
⁹ Dirección municipal de planificación, 2009.

¹⁰ Dirección municipal de planificación, Cahabón 2009.

6.1.2 Demografía

Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística –INE- para el año 2009, Cahabón ascienden a una población total de 55,433 habitantes¹¹, existiendo la misma cantidad poblacional de hombres y mujeres (gráfico 1). Considerando la extensión territorial del municipio, se determina una densidad poblacional de 73 habitantes por kilómetro cuadrado.

Gráfico No. 1
Pirámide poblacional
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: Según proyecciones del censo 2002, INE.

Interpretando la gráfica anterior, el crecimiento poblacional es muy rápido, reflejando altos índices de natalidad superando los de mortalidad, condiciones similares se observan en países en vías de desarrollo. Así mismo se puede interpretar las grandes demandas de necesidades básicas que requiere la población, tales como educación, salud, vivienda, seguridad alimentaria, fuentes de empleo, etc., habiendo una fuerte deficiencia en la prestación de estos servicios en el municipio.

La población del municipio es predominantemente rural con un 90%¹² ubicándose únicamente el 10% en el área rural. La misma se encuentra constituida por una sociedad dividida en grupos sociales y culturalmente distintos; la mayoría de la población es indígena de la comunidad lingüística Q'eqchi', principalmente, representándose con 54,324 habitantes (97.99%) sin embargo también hay representatividad de otros grupos lingüísticos tales como Poqomchí, Mam, Achí, etc., sin contar con datos exactos de cada uno de dichos grupos. Existen hablantes del idioma castellano, pero en un menor

¹¹ Según proyección con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación 2002.

¹² Según Censo Poblacional y de Vivienda 2002.

porcentaje, los cuales ascienden a 1,109 habitantes no indígenas (2.01%). En ambos idiomas se han incorporado una serie de expresiones propias de la región que para los visitantes ocasionales resultan incomprensibles, pero que de una u otra manera, logran una buena comunicación.

6.2 Histórica¹³, cultura e identidad

Su fundación como pueblo data del 24 de noviembre de 1543 por los padres dominicos Fray Luis de Cáncer, Pedro Santa María de Angulo, Juan Rodrigo de Landrade denominándole hasta ese momento simplemente como Chicaj'bom o Cajbón que en Q'eqchi' *Caj* quiere decir *cielo* y *bom* quiere decir *pintura*. Con el transcurrir del tiempo se le añadió el nombre cristiano de Santa María.

Hacia 1538 en la Época Colonial, había ciertos enfrentamientos entre las comunidades de Cahabón y Chamelco, que se habían establecido en Lanquín. En 1543 con la ayuda de los frailes dominicos, Don Juan Matalbatz estableció los límites de ambas comunidades en los ríos Chiaeté y Chipap, que han perdurado hasta la actualidad.

Dentro de la historia reciente del Municipio, vale la pena destacar algunos de los sucesos más relevantes que manifiestan la identidad del pueblo. Entre los más importantes se mencionan los siguientes:

- El primero de mayo de 1980 sufrió una desmembración, debido a que el parcelamiento Fray Bartolomé de las Casas fue elevado a la categoría de Municipio, el cual formaba parte del territorio del municipio de Santa María Cahabón, Alta Verapaz.
- Debido a una prolongada sequía en el año 1995, se realizó la más grande ceremonia Maya observada en el municipio. En esta ceremonia se pidió a los Dioses Mayas, la lluvia necesaria para que se diera de manera normal el cultivo del maíz.

En cuanto a las costumbres y tradiciones, para semana santa se dan procesiones toda la semana, el viernes santo se coloca la imagen de Shimón sentado al frente de la municipalidad el cual es quemado al salir el santo entierro.

La celebración de la feria patronal en honor a la virgen de *Santa María de Natividad* es celebrada del 03 al 08 de Septiembre, el 15 de Septiembre hay fiestas de Independencia, el 1 y 2 de noviembre es el día de los santos con altares en la mayoría de las viviendas, se realizan las denominadas recordaderas¹⁴ del 29 de noviembre al 8 de diciembre en honor a la virgen de *Concepción* con quemas de torito y diablo con música de tambor y de marimba sencilla. El 06 de diciembre se celebra la leída del testamento de los fieros y el 07 de diciembre el desfile bufo, las posadas inician del 16 al 24 de diciembre con los

¹³ Diccionario Geográfico de Guatemala, tomo II. 1981.

¹⁴ Actividades previas a la celebración de la virgen de concepción, DMP, 2009.

toritos de petate. Existe una interrelación entre las costumbres propias de la cultura de la población Q'eqchi' y ladina mezclada con la religión católica que ha permitido contar con nuevas costumbres por la mezcla de ambas cultura, manifestándose por medio de bailes regionales, con baile de moros, baile del venado, corteces, y Tzum Kej¹⁵.

La mayoría de la población de Cahabón es católica (75%)¹⁶ sin embargo sucede una particularidad ya que el municipio es conocido a nivel departamental y nacional en cuanto a la presencia de “brujos” (15%)¹⁷ que se dedican a realizar curaciones o generalmente maldad por medio de ritos y/o ceremonias de otra índole que no sea por medio de ceremonias mayas.

Los centros ceremoniales más importantes que identifica a la cosmovisión maya ubicados en el municipio son: las cuevas de Secanante, cerro de Sehuk, cerro y cuevas de Q'ana Itzam. Para el mes de marzo hay una sinergia entre los ancianos y mayordomos de todo el municipio, organizándose para realizar ceremonias mayas en los centros sagrados antes mencionados, lo cual es sumamente importante y relevante ya que en diferencia de otros municipios, hay unión entre creencia realizándose con gran respeto¹⁸.

Los centros turísticos y balnearios con mayor afluencia de turismo nacional e internacional se puede hacer mención a La Canasta, Cuevas y Nacimiento del río Oxec en Secanante, Aguas termales de San José Salac y Tzalamtum; Cucar en Santa José Cucar, Wilishimpec en caserío Chajlocom; en ellos se practica el rafting en los rápidos del río Cahabón donde se practican actividades deportivas¹⁹.

Las actividades recreativas del municipio se desarrollan principalmente en el estadio de futbol llamado *Santa María* donde se realizan los encuentros de la segunda división de la liga nacional de no aficionados; se cuenta con una cancha de futbol en la finca La Querencia donde se realizan campeonatos. Con respecto al básquet ball se tienen 5 canchas, tres de ellas son polideportivas. A nivel departamental, nacional y centroamericano, el equipo de alumnos de la escuela Juan Veliz Juárez fueron campeones en esta rama deportiva²⁰.

15 Información brindada por la oficina municipal de planificación, 2009.

16 según percepción local, dmp, 2009.

17 vocablo popular que hace referencia a las personas que por medio de aspectos espirituales, logran hacer daño o beneficio a las personas, percepción local, cahabón, 2009.

18 dirección municipal de planificación, cahabón 2009

¹⁹ Ibidem.

²⁰ Ibidem.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

El municipio cuenta con un centro atención permanente -CAP- tipo “A”, el cual está conformado por un médico quien es el director, dos enfermeras profesionales, seis auxiliares de enfermería, técnicos de enfermedades transmitidas por vectores, inspector en saneamiento ambiental y técnica en salud rural. Se cuenta con 40 centros de convergencia ampliando la cobertura al área rural localizados en los lugares poblados de mayor población; además se cuenta con 2 puestos de salud y una unidad de atención del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social –IGSS- para atender a sus afiliados²¹.

Del total de los centros de convergencia se cuentan con 23 debidamente construidos, pero carecen de los servicios necesarios, tales como agua, energía eléctrica, etc. Sin embargo según percepción de la población²² no se cuenta con una cobertura total y la disponibilidad de medicamentos es sumamente limitada.

Se tiene a disposición 3 ambulancias del centro de salud y 2 de la municipalidad, se cuenta con pilotos permanentes al servicio las 24 horas, dichas unidades de transporte, se encuentran en buenas condiciones, aptas para el transitar en el municipio. Cuando la emergencia sobre pasa las capacidades de respuesta del centro de salud, se ven en la necesidad de trasladarlo hacia el Hospital Regional de Cobán ubicado aproximadamente a 95 kilómetros de la cabecera municipal.

La mortalidad materna²³ para el municipio de Cahabón es de 600.60 casos por cada 100,000 nacidos vivos²⁴, teniendo dentro de las cinco primeras causas las siguientes: 1) retención de la placenta, 2) ruptura del útero, 3) eclampsia, 4) atonía uterina y 5) hemorragia. Según el índice reportado por el área departamental de salud, el municipio se encuentra en el primer lugar a nivel departamental en mortalidad materna (gráfico 2), y el departamento de Alta Verapaz se encuentra por encima de la media nacional (153 casos)²⁵ existiendo una brecha de 111.96 por cada cien mil nacidos vivos (gráfico 3).

²¹ Centro de Salud, 2009

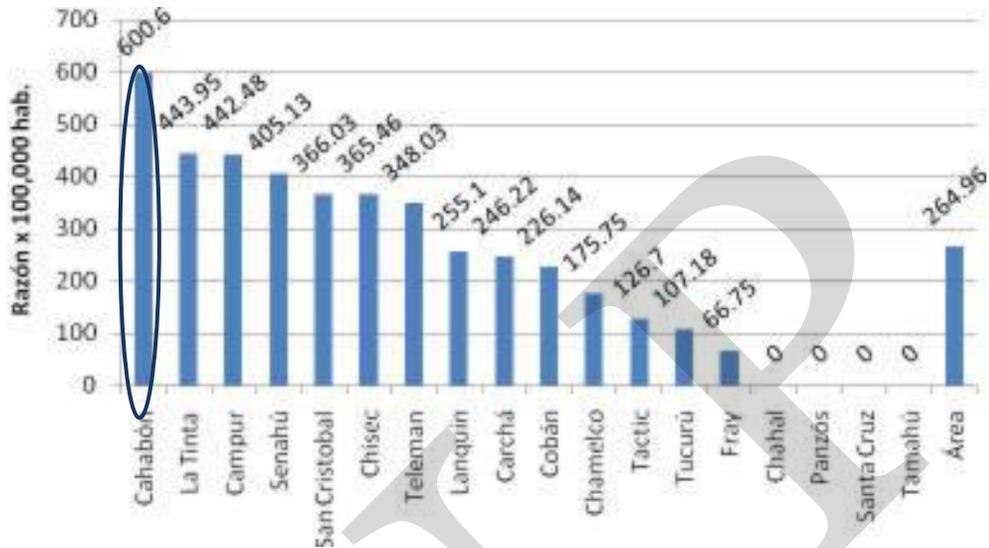
²² Taller participativo FODA, SEGEPLAN, Cahabón 2009.

²³ La fórmula que se utiliza para el cálculo de la mortalidad materna está hecha con base a una población de 100,000, para el caso del municipio de Cahabón la población no supera los 56,000 habitantes por tal razón los datos que reporta el municipio aparentemente son muy elevados.

²⁴ Dirección del Área de Salud de Alta Verapaz de Enero a Octubre, 2009. Relación con ODM No. 5 Mejorar la Salud Materna.

²⁵ MSPAS, 2008.

Gráfico No. 2
Análisis comparativo inter municipal con respecto a la mortalidad materna
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: Dirección del área de salud de Alta Verapaz/SIGSA, de enero a octubre del 2009.

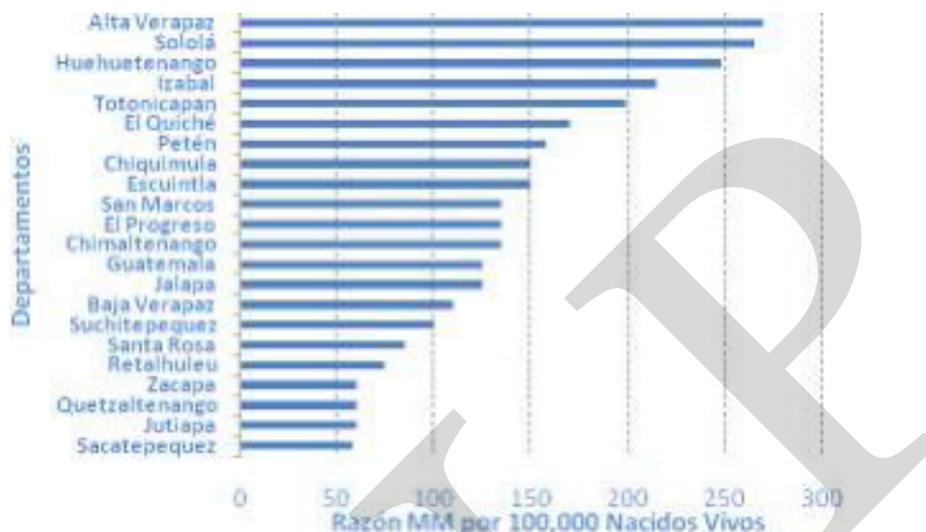
Es importante hacer mención que el presente plan respeta la forma en cómo la dirección departamental de área de salud reporta sus datos, sin embargo, éste indicador por la forma en cómo se calcula es un poco engañoso, ya que la población en los territorios no sobre pasa a los 100,000 habitantes, lo cual repercute en que el dato reportado sea tan elevado, por tal razón se hace mención de que el total de las muertes maternas para el año 2009 ascienden a un total de 9 casos, que es igualmente preocupante, por lo que es importante identificar las estrategias que permitan brindar un abordaje integral para disminuir dicha problemática.

Con respecto al tipo de atención por partos²⁶, se reporta para el municipio que el 7.22% de partos recibe atención médica, un 77.27% recibe atención durante el parto por medio de una comadrona, el 14.45% recibe atención de manera empírica; y el 1.06% no recibe ningún tipo de atención²⁷, lo cual contribuye a que el municipio se den fallecimientos maternos, determinándose la necesidad de identificar estrategias que atiendan dicha problemática en el municipio.

²⁶ Relacionado con el ODM No. 5, Reducir la mortalidad materna.

²⁷ Memoria de labores, dirección departamental del área de salud, 2009.

Gráfico No. 3
Razón de mortalidad materna por departamentos
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: Línea basal de mortalidad materna, MSPAS, 2008

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Cahabón, Alta Verapaz

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	10
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	271.67
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente 10 casos, por lo que no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es alarmante sin embargo es importante contar con insumos que permitan brindar servicios y atención con pertinencia cultural y lingüística.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Es importante mencionar que dentro del marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se tiene el compromiso a nivel de País de reducir para el 2015 a 62 muertes por cada 100,000 nacidos vivos²⁸, y aunque para el año 2002 Guatemala reflejo un dato oficial de 153 y una proyección al 2005 de 121 por cada 100,000 nacidos vivos, el departamento de Alta Verapaz ha mostrado un comportamiento contrario, ya que para el año 2000 existía un dato oficial de 258.5 y para el año 2009 (Enero-Octubre) el dato oficial fue de 264.96 por cada 100,000 nacidos vivos, lo que demanda un requerimiento especial abordaje de la situación (gráfico 3).

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Cahabón, Alta Verapaz

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	116	7.22
Comadrona	1,241	77.27
Empírica	232	14.45
Ninguna	17	1.06
Total de partos	1,606	

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

La labor que realizan las comadronas en el municipio es indispensable para que la mortalidad materna no se incremente en el territorio, por lo que es indispensable el fortalecimiento integral a la labor que ellas realizan.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Según datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS- para el año 2,009, se registró una mortalidad de niños menores a los 5 años de 15 por cada 1,000 nacidos vivos para el municipio, teniendo como las primeras cinco causas las siguientes: 1) Neumonía, 2) Parasitismo intestinal, 3) Diarreas, 4) Asfixia del nacimiento y 5) Bronconeumonías e Infección del tracto urinario²⁹.

²⁸ Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala, II Informe de Avances, 2006.

²⁹ INE, Estadísticas vitales, Boletín Informativo Departamento de Alta Verapaz, 2007.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	25.53	1.96
Departamental	18.49	2.24
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

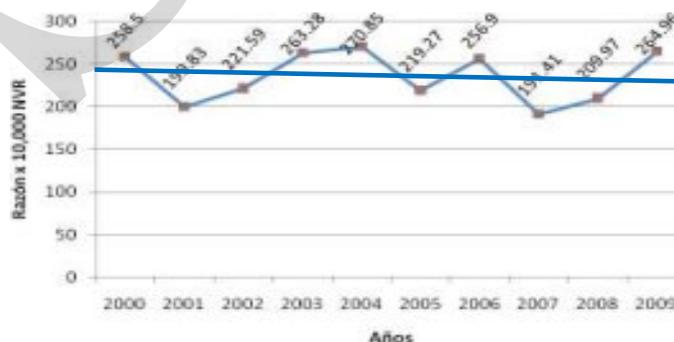
En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 1.96 y para los menores de un año de 25.53

Es indispensable contribuir a mejorar de manera integral las condiciones en que se encuentran actualmente las familias, con la finalidad de mejorar su calidad de vida y por ende disminuir los índices de mortalidad de la niñez en el territorio.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Éstas causas van ligadas a las condiciones de vida en que cada familia se encuentran, ya que la situación económica de las familias, no les es suficiente para poder adquirir los ropa necesaria para épocas de frío y así poder reducir su vulnerabilidad a contraer este tipo de enfermedades, así mismo la atención post natal es insuficiente, por ese motivo se reporta fallecimiento de niños y niñas en estos rangos de vida, porque no reciben la atención necesaria para su crecimiento adecuado.

Gráfico No. 4
Razón de mortalidad materna infantil en el Departamento
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

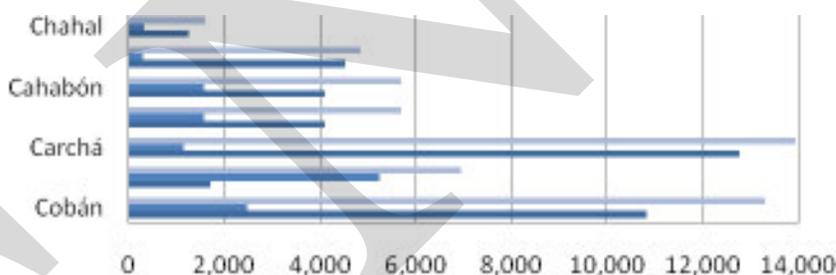


Fuente: Dirección del área de salud de Alta Verapaz/SIGSA, de enero a octubre del 2009

b. Seguridad Alimentaria³⁰

De acuerdo al monitoreo realizado por la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN- en cuanto a la Seguridad Alimentaria y Nutricional -SAN-³¹ se han categorizado el 100% de lugares poblados del municipio, estableciendo que 110 lugares poblados esta sin riesgo de INSAN, 52 en encuentran con medio riesgo, 7 en alto riesgo y 2 se ubica en muy alto riesgo. Esto se debe principalmente a que las comunidades que están con niveles de riesgo medio y alto, ante la SAN, se dedican a actividades de subsistencia (producción de granos básicos, maíz y frijol); en tanto que las comunidades que tienen bajos niveles de riesgo se dedican a actividades agrícolas de mayor extensión que les permite generar mayores ingresos económicos al hogar. En la siguiente gráfica elaborada a partir del censo agropecuario realizado por el Ministerio de agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA- en el 2003, se hace referencia al número de productoras y productores de traspatio por sexo, considerando para dicho análisis, los municipios que comprenden la Franja Transversal del Norte –FTN- para el departamento de Alta Verapaz.

Gráfico No. 5
Análisis comparativo de productoras y productores de traspatio por sexo, para los municipios de la FTN del departamento de A.V. Santa María Cahabón, Alta Verapaz



	Cobán	Senahú	Carchá	Lanquín	Cahabón	Chisec	Chahal	Fray
Total	13,277	6,947	13,915	5,694	5,694	4,850	1,615	5,546
Hombres	2,476	5,241	1,155	1,581	1,581	318	341	437
Mujeres	10,810	1,706	12,760	4,113	4,113	4,532	1,274	5,109

Fuente: IV Censo Nacional Agropecuario para el 2003 realizado por el INE

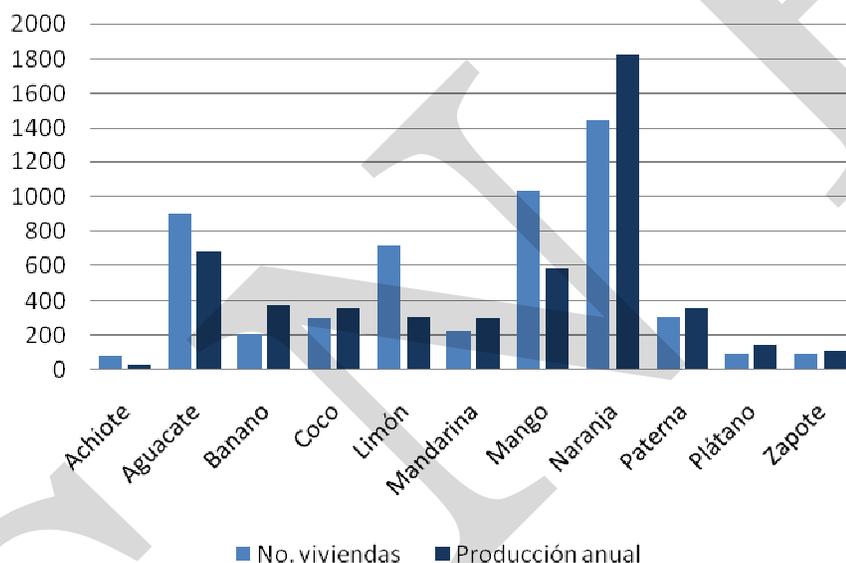
³⁰ La situación de inseguridad alimentaria y nutricional se define por los cuatro pilares de las Seguridad alimentaria y nutricional de las familias: la Disponibilidad, Acceso, Consumo y Utilización biológica de los alimentos, Ley SAN decreto 32-200.

³¹ La clasificación de alerta no significa que la población este padeciendo de desnutrición o que los casos sean altos, más bien es la indicación de que cualquiera de los pilares de la seguridad alimentaria está siendo afectado.

Podemos establecer que las actividades de traspatio para el municipio de Cahabón corresponden a 5,964 productores y productoras, de los cuales 4,113 son mujeres y el restante 1,581 son hombres, dándose las mismas condiciones si lo comparamos con el municipio vecino de Lanquín.

Dentro de las mayores producciones de actividades de traspatio, se encuentra la naranja, la cual está presente en al menos 1,440 viviendas, obteniendo una producción de por lo menos 1,823 quintales anuales³². La segunda producción mayoritaria es el aguacate el cual se encuentra presente en por lo menos 903 viviendas, obteniendo una producción de 680 quintales anuales.

Gráfico No. 6
Cantidad de viviendas con actividad de traspatio y producción obtenida en quintales anuales
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: IV Censo Agropecuario, MAGA 2003

El municipio reporta una pobreza general del 93.76%³³ y una pobreza extrema del 61.10%³⁴ ocupando el tercer lugar a nivel nacional con respecto a dicho indicador, lo cual pone de manifiesto la situación crítica que afrontan las familias del municipio.

Cabe mencionar la diferencia que existe en cuanto a la pobreza extrema en el área urbana y el área rural, siendo éste de 16.35% y 65.94% respectivamente; notándose la falta de atención que existe en la región rural del municipio, especialmente con respecto a las fuentes de empleo, acceso a la tierra para labranza y oportunidades educativas que permitan mejorar a mediano y largo plazo la calidad de vida.

³² IV Censo Nacional Agropecuario realizado por el INE, 2003.

³³ Censo de población y habitación, INE, 2002.

³⁴ Relación con el ODM No. 1 Erradicar la pobreza y el hambre en Guatemala. Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala, II Informe de Avances, 2006.

En el gráfico 8 se hace referencia a la severidad de la pobreza en su conjunto, notándose que todos los municipios que comprenden la FTN para el departamento de Alta Verapaz se encuentran por encima del 80% de la pobreza general y para el caso particular de Cahabón se tiene un 93.76% de la pobreza general.³⁵

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	93.8%	61.1%
Departamental	84.1%	42.20%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Santa María Cahabón de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como muy alto.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 43.1%

Meta de municipio 2015 = 21.5%

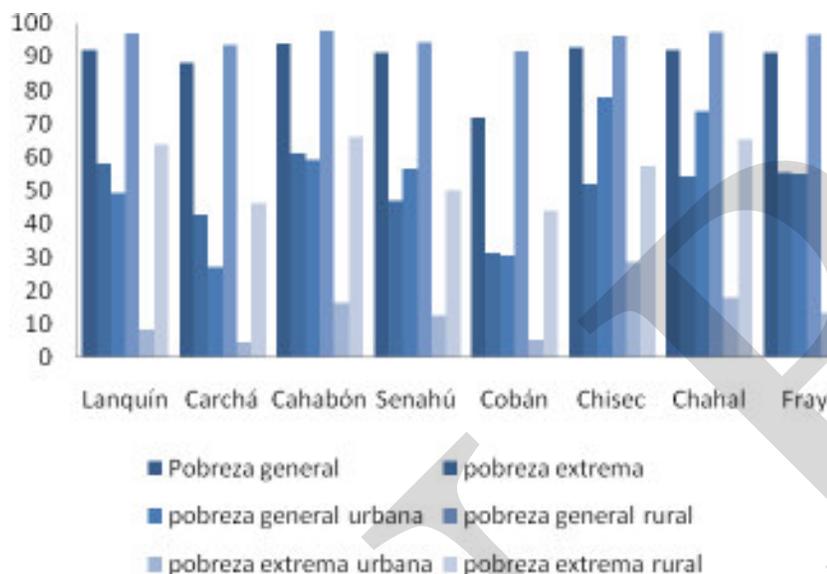
La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 61.1%, lo que indica existe una brecha municipal de 39.5%, lo que significa también un aumento de la pobreza.

Es evidente la urgencia y la necesidad de mejorar las condiciones económicas de las familias, por tal razón es importante un modelos incluyente y que proporcione las condiciones necesarias para su desarrollo económico.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

³⁵ SEGEPLAN, SINIT, 2008.

Gráfico No. 8
Análisis comparativo con respecto a la severidad de la pobreza entre los municipios de la FTN
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: IV Censo Agropecuario, MAGA 2003

Con respecto a la pobreza extrema, es el segundo municipio de la región FTN, que posee la mayor tasa de pobreza con un 57.93%³⁶ únicamente detrás del municipio de Cahabón que tiene el 61.08%; ocupa el quinto lugar a nivel nacional como uno de los municipios con mayor índice de pobreza extrema. Cabe mencionar la diferenciación que existe en cuanto a la pobreza extrema tanto en el área urbana como en lo rural, siendo éste de 8.31% y 63.61% respectivamente; notándose la falta de atención que existe en la región rural del municipio, especialmente con respecto a las fuentes de empleo, acceso a la tierra para labranza y oportunidades educativas que permitan mejorar a mediano y largo plazo la calidad de vida.

c. Educación

En todas las sedes micro regionales se tiene por lo menos un establecimiento de nivel primario. Para el municipio se reporta una tasa de escolaridad en la enseñanza primaria³⁷ según el anuario estadístico del Ministerio de Educación –MINEDUC- para el año 2007 de 86.67% comprendiendo niños y niñas. Para el año en mención la asistencia de los niños fue de 62.60% en tanto que la asistencia de las niñas fue del 61.66%.

El municipio de Cahabón se encuentra en el tercer lugar del departamento de Alta Verapaz, con respecto a la tasa neta de escolaridad, únicamente antecedido por los municipios de

³⁶ Relación con el ODM No. 1 Erradicar la pobreza y el hambre en Guatemala. Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala, II Informe de Avances, 2006

³⁷ Relación con el ODM No. 2, Lograr la educación primaria universal.

Chisec (90.62%) y Senahú (90.49%)³⁸. Esto deja de manifiesto el esfuerzo que están realizando las autoridades locales de educación para contribuir a alcanzar el 100% de la cobertura de la educación en el nivel primario³⁹. Con respecto a la tasa de retención y la tasa de alfabetización de las personas entre los 15 y los 25 años, se presentan los resultados en cuadro 2.

Cuadro No. 2
Indicadores educativos
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Tasa de Retención (2007)	Tasa de Deserción (2007)	Tasa de Alfabetismo ^b		Relación niños y niñas en la enseñanza primaria ^b
		64.64%		
		Hombres	Mujeres	
95.68%	4.23%	74.06%	55.38%	95.50%

Fuente: a) SINIT, 2008; b) Cálculo con base a estadísticas continuas del MINEDUC, 2007

Según el cuadro anterior la retención de la población estudiantil es alto y por ende la deserción del estudiantado se considera sumamente baja, ya que a nivel departamental se encuentra en segundo lugar con respecto a la deserción, tan solo precedido del municipio de San Cristóbal Verapaz quien reporta tan solo el 1.83% de la tasa en mención.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	109.8	48.8	66.3
Departamental**	87.72	42.81	78.0
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, el municipio a alcanzado la meta, con 109.8%, por lo que la brecha es de -9.8%
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 48.8% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 51.2%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 66.30% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 33.7%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Última estimación tasa de alfabetización, 2006.

³⁸ Anuario Estadístico del MINEDUC, 2007.

³⁹ Relación con el ODM No. 2, Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala, II Informe de Avances, 2006.

El municipio se encuentra en el octavo lugar con respecto a la alfabetización, siendo los primeros tres municipios que presentan los mayores índices de alfabetización los siguientes: 1) Chahal (76.32%), 2) Santa Cruz Verapaz (76.07%) y 3) Fray Bartolomé de las Casas (74.18%)⁴⁰.

Se cuenta con 9 establecimientos que brindan educación a nivel básico, dos de los cuales están en la cabecera municipal, siendo uno de ellos privado. El resto de los establecimientos se encuentran distribuidos entre las micro regiones de mayor afluencia estudiantil (cuadro 3).

Cuadro No. 3
Centros educativos del nivel básico y diversificado
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Nivel Básico	Ubicación exacta	Procedencia de los alumnos
Básico	Pinares, Chipoc, El Carmen, Belén	Comunidades convergentes, región Pinares
INEB	Cabecera Municipal	Procedencia en todo el municipio
Instituto de Educación Básico Privado	Cabecera Municipal	Procedencia de todo el municipio
INEB	Yaxtunja, Chipajche	Comunidades cercanas a la región norte
INEB	Sacté	Comunidades cercanas a la región Central Este
INEB	Sepoc, Champerico	Comunidades cercanas a la región Champerico
INEB	Tuilá, Rumpoc, Sebas II	Comunidades cercanas a la región Tuilá
INEB	Seabir/ Salac I	Comunidades cercanas a la región Chiis
INEB	Saquijá	Comunidades cercanas a la región Central oeste
Diversificado	Cabecera Municipal	De todo el municipio y de otros municipios
Diversificado	Sepuk	Alumnos de la región Champerico, Tuilá, Chiis principalmente.

Fuente: SEGEPLAN (2009 a)

La afluencia de los estudiantes es mayor en el área urbana que en el área rural habiendo una diferencia de 385 estudiantes, esto se debe principalmente a que las familias no cuentan con los recursos económicos necesarios para enviar a sus hijos e hijas a continuar estudios de nivel básico, reduciendo la posibilidad de continuar estudios tanto a nivel diversificado como a nivel superior. Con respecto a la afluencia por sexo, la afluencia de la mujer en el área rural es sumamente baja de tan solo 113 señoritas que asisten a dichos centros educativos. Las autoridades educativas del municipio han realizado las gestiones necesarias ante el Ministerio de Educación con la finalidad de solicitarles incentivos educativos (becas) para que haya una mayor asistencia a los mencionados centros educativos, sin lograr verdaderos resultados a la fecha⁴¹. Si bien es cierto, la mujer del área

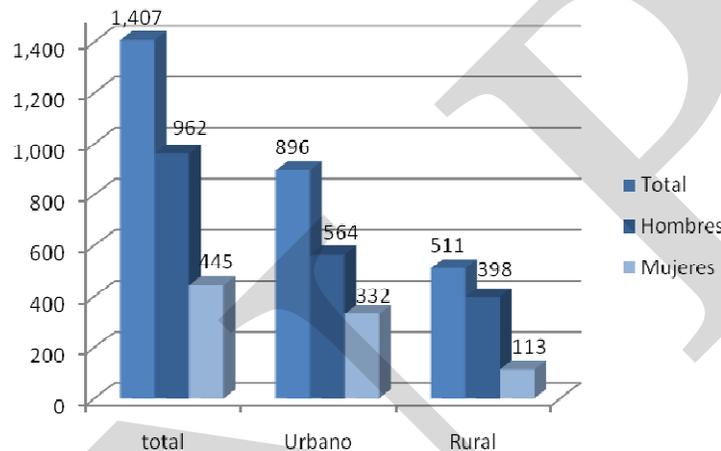
⁴⁰ Anuario Estadístico del MINEDUC, 2007.

⁴¹ Según percepción de las autoridades educativas del municipio, SEGEPLAN (2009 d).

rural es la que menores oportunidades tiene para continuar sus estudios tanto a nivel básico como diversificado, ya que el patrón cultural del municipio y del departamento condiciona dicha situación.

La afluencia de la población estudiantil hacia dichos centros educativos para el municipio es de 1,407 en total⁴², incluyendo la población urbana y rural.

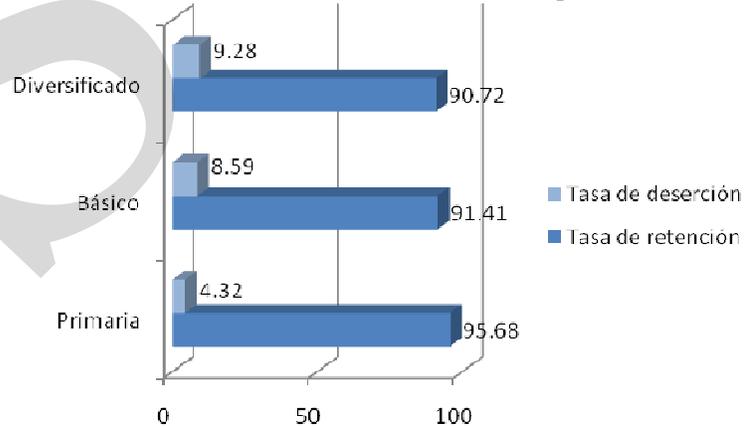
Gráfico No. 9
Población estudiantil del nivel básico, por ubicación y género
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: Anuario estadístico del MINEDUC, 2008

Comparando la deserción con la retención educativa a nivel municipal nos podemos dar cuenta que con forme se va avanzando en el nivel educativo (primaria, básico y diversificado) así mismo se incrementa la deserción debido principalmente a la falta de recursos económicos.

Gráfico No. 10
Análisis comparativo entre la deserción y la retención educativa.
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: Anuario estadístico del MINEDUC, 2008

42 Anuario estadístico del MINEDUC, 2008.

Con respecto al nivel diversificado se cuenta con dos centros educativos que brindan dicho servicio, el primero de ellos ubicado en la cabecera municipal y el segundo en la comunidad de Sepuk, al cual confluyen estudiantes de las microrregiones de Champerico, Tuila y Chiis, brindando una mayor oportunidad en la población para que continúen sus estudios.

El departamento de Alta Verapaz se encuentra en una situación crítica, debido a que presenta el menor Índice de Avance Educativo Municipal –IAEM-. Todos sus municipios se encuentran dentro de la categoría de un IAEM bajo y por ende a nivel nacional todos los municipios se ubican por debajo del promedio⁴³.

La educación superior a través de la Universidad de San Carlos de Guatemala –USAC- por medio de la Facultad de Humanidades, ha aperturado la carrera de Profesorado de Enseñanza Media operando todos los fines de semana, siendo muy importante para el desarrollo profesional y educativo de la población.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.87	0.46	0.44
Departamental*	0.92	0.64	0.73
Nacional	0.93	0.86	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 87 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 46 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 44 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.13 primaria, 0.54 básico y 0.56 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.



43 Índice de Avance Educativo Municipal 2002-2006, MINEDUC/USAID, 2008.

d. Servicios básicos

El municipio de Cahabón cuenta con un elevado potencial hídrico ya que cuenta con una vasta cantidad de ríos y afluentes muy caudalosos, considerando el reporte realizado por medio del Censo de población y habitación realizado por el Instituto Nacional de Estadística –INE- del 2002 que para el municipio hay un total de 7,326 viviendas⁴⁴, de las cuales únicamente 3,074⁴⁵ viviendas cuentan con el servicio de agua entubada (no es agua clorada), lo cual representa el 41.96% de la viviendas del municipio, evidenciando que más de la mitad de viviendas no cuenta al menos el suministro de agua entubada. A pesar de la vasta red hídrica que se extiende desde el centro del municipio hasta el sur del mismo, el problema de escasez de agua se agrava durante la época de verano, principalmente en la región norte, en donde los afluentes y ríos son muy escasos, esto se le atribuye principalmente por los altos índices de deforestación en dicha región.

Con el afán de contrarrestar dicha problemática, y poder satisfacer la demanda de la población, se establecieron tarifas por consumo mensual de agua en el casco urbano, las cuales se dan a conocer en el cuadro 4.

Cuadro No. 4
Tarifas por servicio de agua
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Uso	Tarifa mensual (Q)
Cabecera municipal, viviendas y tiendas	10.00
Hoteles y pensiones	30.00
Comedores y cocinas	20.00
Gasolineras y servicios de lavado	50.00
Derecho a la conexión de la red municipal, no incluye material de instalación	300.00

Fuente: Dirección municipal de planificación, 2009

Cabe mencionar que dicha disposición entro en vigencia apenas el 2 de Noviembre de 2,009. El área rural carece de sistema de captación y distribución de agua para las viviendas, sus fuentes de abastecimiento son manantiales y debido al crecimiento demográfico y el avance en la frontera agrícola ha contribuido al decremento de las fuentes de agua. Generalmente estas están siendo contaminadas con desechos sólidos, líquidos y residuos químicos utilizados en labranza, por medio de la población en general, provocando enfermedades en la piel y gastrointestinales debido a la falta de tratamiento del agua para el consumo, por lo que se considera necesario campañas educativas para la no contaminación de las fuentes hídricas y para el tratamiento adecuado del agua para el consumo familiar⁴⁶.

Del total de viviendas, la mayoría están construidas con paredes de lepa/madera, caña o palo (4,359), además 186 viviendas con paredes de madera y 582 de block. Para el

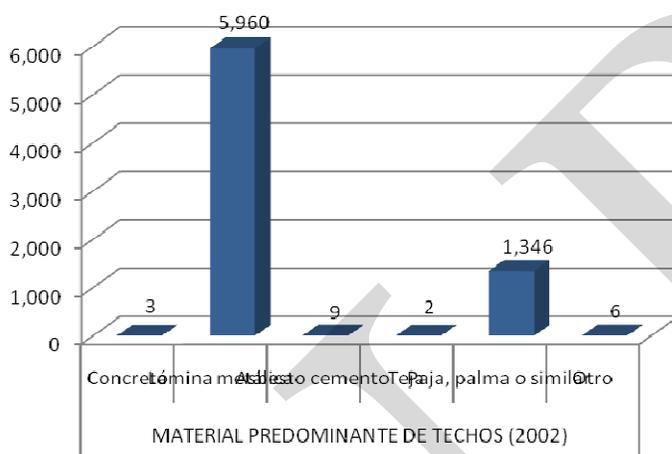
⁴⁴ SINIT, SEGEPLAN, 2008.

⁴⁵ SEGEPLAN, (2009 a)

⁴⁶ SEGEPLAN (2009 d)

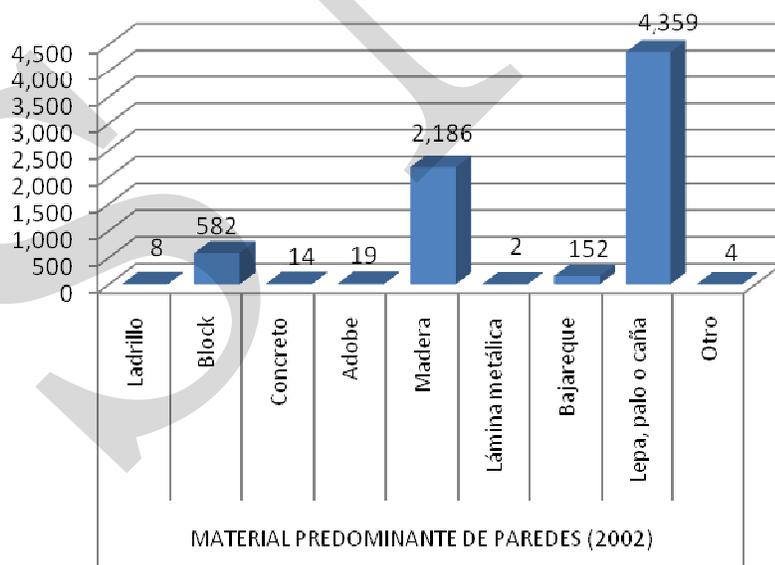
municipio se tiene que el 33.28% de las familias viven en casa formal, el 64.35% en ranchos, el 2.28% en casa improvisada, el 0.03% en apartamentos y el 0.06% se ha categorizado por medio del INE como otros⁴⁷, esto aunado al material predominante de las viviendas siendo de madera con piso de tierra, evidencia la precariedad en que se encuentran las familias del municipio.

Gráfica No. 11
Materiales predominantes de los techos en las viviendas
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: SINIT/SEGEPLAN, 2008

Gráfica No. 12
Materiales predominantes de las paredes en las viviendas
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Fuente: SINIT/SEGEPLAN, 2008

⁴⁷ SINIT, SEGEPLAN, 2008, con base al IX Censo de población y VI de habitación, INE, 2002.

La forma en que la población elimina su basura es de la siguiente forma: el 47.50% la quema, un 42.86% la deposita en cualquier lugar, el 5.50% utiliza el servicio municipal, el 3.15% la entierra y el 0.80% utiliza algún medio privado⁴⁸. Este mal manejo de los desechos sólidos deja de manifiesto la constante y elevada contaminación que existe en el municipio tanto en las fuentes hídricas como en el suelo.

La comunidad de Santa Cruz Miraflores, Sexoy y Secampana se ven altamente vulnerable por contaminación ya que allí se tiene por el momento el basurero municipal, el cual no tienen ningún tratamiento y a consecuencia de ello se están creando focos de contaminación.

Con respecto a la disposición de excretas únicamente el 63%⁴⁹ de las viviendas en la cabecera municipal cuentan con servicios sanitarios y drenaje, pero éstas aguas servidas no se tratan previamente en plantas adecuadas antes de ser vertidas en el río Actelá, afectando a las comunidades ubicadas aguas abajo.

La cobertura del servicio de telefonía fija para el municipio asciende a 336 líneas fijas⁵⁰, considerando la población total del municipio que es de 55,433 habitantes, éste servicio representa el 0.0061 líneas telefónicas por habitante, sin embargo el servicio de las empresas que prestan servicio de telefonía móvil tienen cobertura en casi todo el municipio. En el área urbana existe servicio de Internet de baja calidad, en tanto la cobertura en el área rural es nula. Otros medios de Comunicación lo constituyen las emisoras radiales que están ubicadas en la cabecera Municipal las cuales son: Cahabón Stereo, Q'alebaal' Stereo, Q'ana Itzam y la Chilera.

La red vial interna está constituida por carreteras, caminos rurales y puentes vehiculares y peatonales. Se cuenta con el 80% de la cobertura de infraestructura vial⁵¹ para facilitar el servicio de movilización, las cuales están sin ningún tipo de recubrimiento y son de una sola vía, sin embargo la red vial rural de las microrregiones central este, Champerico y Tuila se encuentra en buenas condiciones porque se les está dando el mantenimiento por medio de la maquinaria municipal, en tanto que las vías de las microrregiones central oeste, Pinares y Chiis se encuentran en malas condiciones debido a la falta de presupuesto para el correspondiente mantenimiento.

Las carreteras que comunican a la cabecera municipal a las regiones de Champerico y Tuila se ven afectadas por las derrumbes en tiempos de invierno, situación que tiene una ocurrencia de por lo menos dos veces o al año, afectando no solamente la comunicación vial sino el intercambio comercial entre estos poblados y otros con los que se conecta⁵².

⁴⁸ SEGEPLAN, (2009 d)

⁴⁹ ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

⁵⁰ Superintendencia de Telecomunicaciones –SIT-, 2008.

⁵¹ SEGEPLAN (2009 a)

⁵² SEGEPLAN, (2009 a)

Desde el año de 1,975 el municipio cuenta con el servicio de energía eléctrica, con una cobertura inicial en el área urbana, y desde el año 2,000 se ha iniciado a extender el servicio de cobertura. Las comunidades que cuentan con este servicio son: Sacta, Secatalcab, Sepoc, Champerico, Chaslau, Tuila, Sepor, Chicoc, Rumpoc, Secanante, Tamax, Tzalamtun, Pinares, Balamte, Belen, Chitzac, Santa Ines, La Fabrica y Chuchub⁵³.

Todas las demás comunidades restantes carecen de energía eléctrica utilizando principalmente candelas y/o candiles. Esto nos indica que solamente el 16.55% de los lugares poblados cuentan con acceso a la energía eléctrica, haciéndose necesario entonces la ampliación del servicio mediante la conexión a la red nacional o bien impulsando la generación de la energía por medio de técnicas alternativas.

e. Seguridad Ciudadana

Se cuenta con una sub estación de Policía Nacional Civil –PNC- pero se desconoce el número de agentes asignados para el municipio debido a que se ha manifestado que por motivos de seguridad no se pueden brindar dichos datos. Se cuenta con juntas de seguridad en los barrios de la cabecera municipal integrada por los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- y otras personas de la comunidad debidamente organizados. Se cuenta con un juzgado en la cabecera municipal, reportándose como principales hechos de violencia la intrafamiliar, principalmente contra la mujer, y en pocas ocasiones se da la violencia contra la niñez y personas de la tercera edad; las regiones de Pinares, comunidad Sacta y Sepos son las de mayor recurrencia ante éstos hechos⁵⁴.

f. Conflictividad agraria

Por la carencia de certeza jurídica de las tierras que se tienen en uso, la población de las microrregiones de Tuilá, Chiiis, Pinares, Central, Chipur, Norte y Champerico tienen conflictos en cuanto a la regularización, límites y ocupaciones, haciéndose necesario el establecimiento de mecanismos y coordinación interinstitucional para su abordaje y sobre todo la resolución de dicha problemática.

Algunos comunitarios están gestionando los trámites necesarios con el apoyo del Fondo de Tierras -FONTIERRA- y al Secretaria de la Paz –SEPAZ- para la titulación de tierras, además se cuenta con la mediación de conflictos por parte de la Asociación de Productores, –ADP-, Mercy Corps y Propaz, pero sin contar con resultados positivos a la fecha.

⁵³ *Ibidem*

⁵⁴ SEGEPLAN, (2009 d)

g. Conclusión dimensión social

La educación se ve sumamente débil debido a la falta de infraestructura y material didáctico adecuada en cada centro de educación primario, así mismo la falta de establecimientos de nivel básico en la parte norte y sur del municipio, lo cual podrá brindar mayores oportunidades de superación. El crecimiento poblacional se está desarrollando de una forma contante, y sobre todo de una manera desordenada geográficamente, para lo cual hay que establecer las estrategias que norme dicho crecimiento de una manera adecuada.

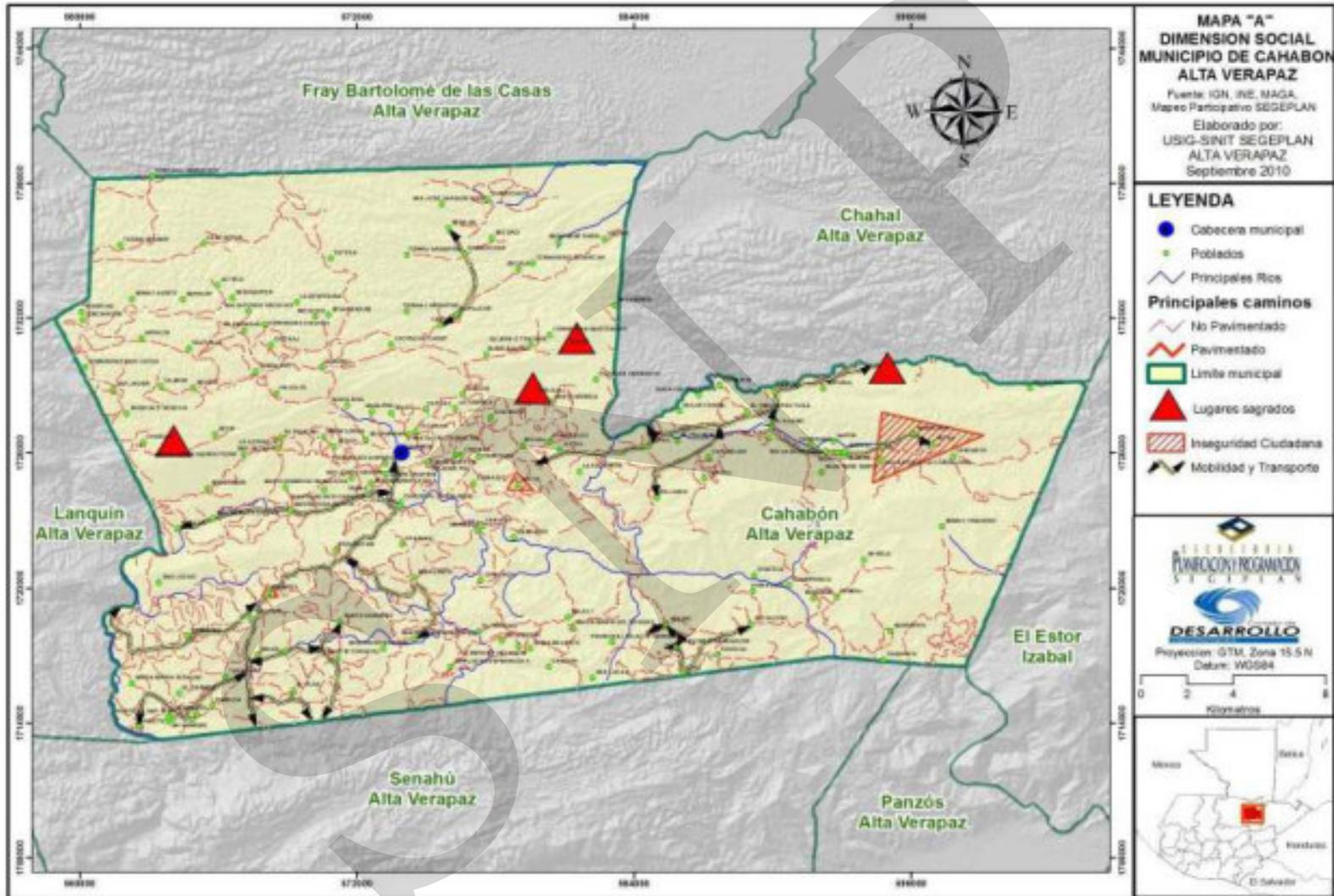
La participación a lo largo del proceso de formulación del plan de desarrollo municipal de la mujer tanto indígena como no indígena es demasiado baja, así como la participación de los consejos comunitarios de segundo nivel, por lo tanto se estará fomentando de forma coordinada con las autoridades municipales y el coordinador de la oficina municipal de planificación, que se convoquen a dichos sectores hasta que finalice el proceso de formulación del plan.

Buena parte de la población se dedica a las actividades agrícolas de traspatio, siendo las mujeres las responsables de dicha actividad; cabe mencionar que dicha actividad no es suficiente para el desarrollo nutricional y económico de las familias, por lo que hay que establecer las estrategias necesarias para el buen desarrollo de las familias.

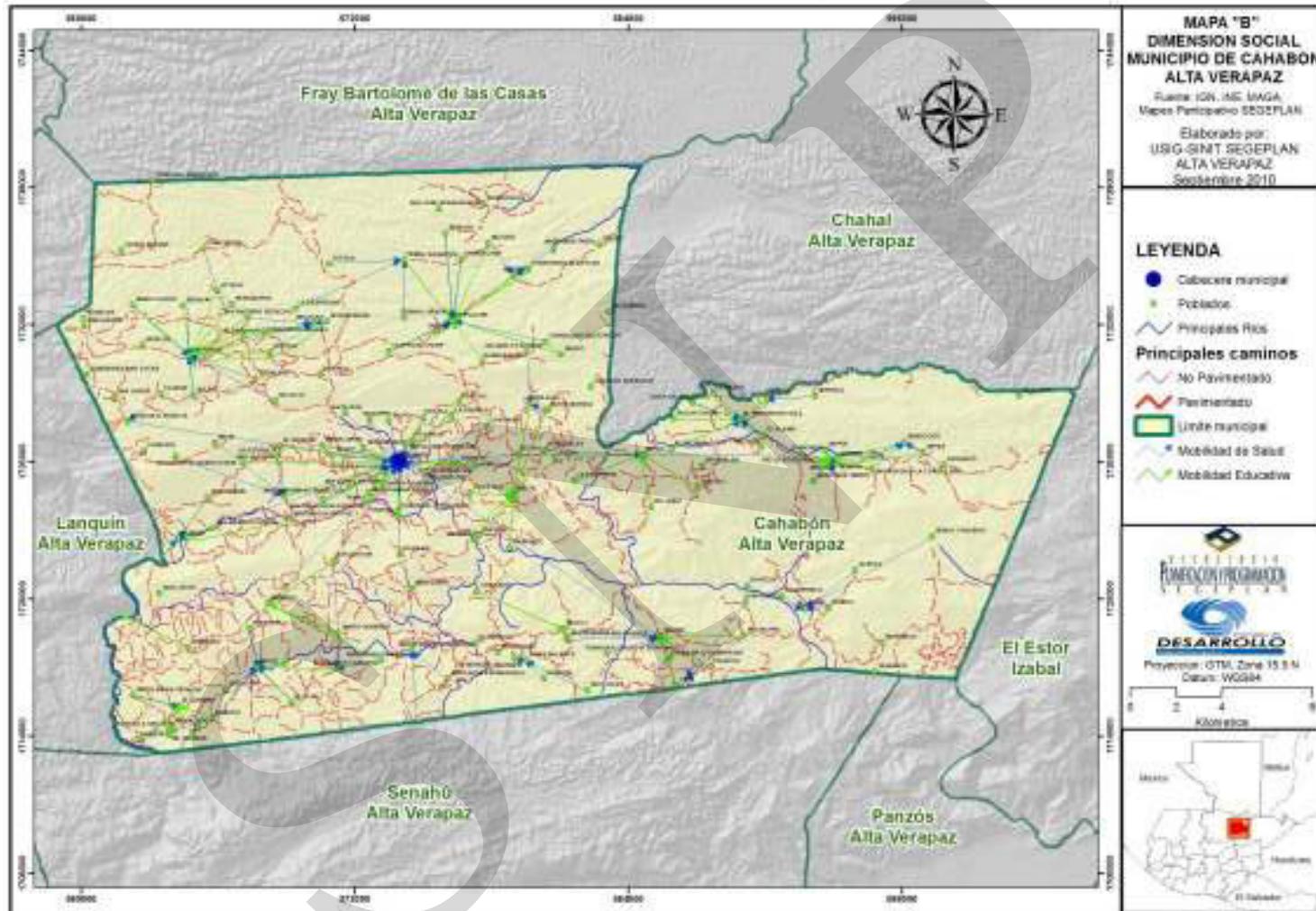
El acceso a los servicios básicos se encuentra centralizado en la cabecera municipal y algunas comunidades cercanas, se han realizado gestiones para iniciar a expandir la distribución de dichos servicios, con la finalidad de lograr el desarrollo en cada una de las comunidades, y por ende en el municipio. En cuanto a la prestación de servicios, uno de las principales debilidades es la cobertura del servicio de agua en las comunidades al norte del municipio, ya que no se cuentan con las fuentes necesarias para satisfacer a la población, principalmente por los altos índices de deforestación en dicha zona.

Con respecto a la conflictividad agraria, es una dinámica que se ha venido dando durante años sin lograr consensos claros que permitan su resolución, para lo que se considera necesario el apoyo de las autoridades locales y otras instituciones de estado, ya que es eminente la necesidad de la voluntad política para la resolución de dicho conflicto.

Mapa No. 2
Dimensión social "A"
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



Mapa No. 3
Dimensión social "B"
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



6.3.2 Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

Con base a la fisiografía del terreno se establece que la vocación del terreno es netamente forestal, por lo que no se ha sabido aprovechar al máximo dicha potencialidad. En su mayoría los suelos son utilizados para la agricultura de subsistencia (maíz, frijol) lo que contribuye a un incremento en la tasa de erosión del suelo, dejando expuesta la roca en las laderas de los cerros.

Según el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA- (figura 1) en para la parte central del municipio se encuentra los centros poblados, sin embargo hay que resalta que debido a la escala del análisis se hace una correlación de las áreas, es por ello que se tiene esa gran zona como centros poblados, sin embargo existen pequeñas áreas cultivables de granos básicos.

Figura No. 1
Mapa vegetal y uso de suelo
Santa María Chabón, Alta Verapaz



Fuente: Elaboración propia, MAGA, 2006

La región de Oxec localizada en la cuenca del río Cahabón rica en minerales metálicos como el cobre, plata plomo, etc., actualmente se cuenta con licencias exploratorias extendidas por el Ministerio de Energía y Minas –MEM- para cobre, aunque según percepciones de las población las actividades de exploración generan un deterioro ambiental muy fuerte, por lo que en este momento la empresa que desarrollaba estas actividades se ha visto obligada a suspenderlas.

Los incentivos forestales han tenido muy buena aceptación dentro del municipio, sin embargo éste programa no ha llegado a todos los sectores, beneficiando a pocas comunidades por lo que la demanda de éste tipo de proyectos es evidente en el municipio.

Gestión integrada del recurso hídrico –GIRH-

El recurso hídrico del municipio está constituido por los ríos y nacimientos que están siendo utilizados para el abastecimiento de agua entubada para el uso de la población, principalmente de la población urbana, no obstante, algunos de ellos presentan contaminación a consecuencia de las descargas de los sistemas de drenajes los cuales no reciben ningún tipo de tratamiento hacia los ríos y quebradas, generando la contaminación de dichos recursos afectando a comunidades ubicadas aguas abajo, así mismo por medio de la contaminación de desechos sólidos y químicos (residuos de fungicidas) por parte de la población en general.

Según datos de la oficina municipal de planificación levantados durante el taller de mapeo participativo, se han identificado siete nacimientos de agua, así mismo la pertenencia y el uso de los mismos (cuadro 5).

Cuadro No. 5
Nacimientos de agua
Cahabón, Alta Verapaz

Nacimiento de agua	Dueño del nacimiento de agua	¿Quiénes hacen uso de estas fuentes de agua?
Actelá	Comunitario	Los vecinos de Actelá
Santa Rita (Actelá)	Francisco Argueta	Población urbana
Selamunix	Francisco Vásquez	Población urbana
Chiacté	Finca El Volcán	Vecinos Chiacté, Chipoc
Río Oxec	Comunidad La Cresta	Secanté, Pumpoc, Spur Champerico, Sepoc, Etp.
Río Chisay	Finca Sepon	Belén, San Fernando, Santo Domingo, Chicaza, Balante
La Fabrica	Arturo Chcacon	Vecino Chitzac Santa Inés

Fuente: SEGEPLAN, (2009 a)

Tres de los nacimientos de agua son privados, dos son comunitarios y dos están ubicados en fincas que no se tienen establecidas su propiedad, sin embargo los beneficiarios de la distribución son las comunidades, especialmente para el caso de los nacimientos que se encuentran en áreas privadas, se tiene la apertura que el agua sea distribuida en las comunidades más cercanas del nacimiento.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Cahabón, Alta Verapaz

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	7,326
Viviendas con servicio de agua potable	45.4%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	6.1%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 29.3%
 Meta de municipio 2015= 64.7%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 3.9%
 Meta de municipio 2015= 51.9 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 45.4% y 6.1%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 19.3% y 45.8% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Flora y fauna

De acuerdo al sistema de clasificación de zonas de vida de Holdridge, este municipio se caracteriza por tener dos zonas de vida; 1) casi un noventa por ciento se encuentra en la zona denominada Bosque muy Húmedo sub tropical cálido (bmh S (c)) la cual se caracteriza por una bio temperatura entre 24 y 30 grados centígrados, y una precipitación promedio anual entre 2000 y 4000 milímetros; y 2) la zona de vida ubicada al noreste se caracteriza por ser bosque muy húmedo sub tropical frío (bmh S).

En la parte norte del territorio aún se observan zonas boscosas existiendo franjas de terreno ricas en maderas tales como: Cedro, Caoba, Santa María, Chicozapote, Hormigo, Jocote De Fraile, Ramón o Palo Blanco, Ceiba, Chipe, Matilisguate. El Programa de Incentivos Forestales –PINFOR- ha contribuido a que las comunidades estén reforestando en todas aquellas zonas en donde es necesario dicha actividad, teniendo como ejemplo el proceso llevado en la comunidad de Secananté con 400 hectáreas de reforestación para la conservación⁵⁵.

⁵⁵ SEGEPLAN, (2009 d)

Tomando en consideración la extensión territorial del municipio de Cahabón (900 km²), se ha logrado establecer que la cobertura de bosque para el municipio es de 22,767.05 hectáreas, lo cual representa el 30.11%⁵⁶, estableciendo que son condiciones promedio para el departamento del Alta Verapaz.

Entre de las especies animales existentes en el territorio están: venado cola blanca, tigrillo, cabro, armado, coche de monte, cotuza, ardilla y serpientes (barba maría, boa, mazacuata, coral, bejuquillo y ranera). Sin embargo, estas especies se ven amenazadas por los incendios forestales y el avance de la frontera agrícola, por lo que se hace necesario tomar medidas correctiva para la conservación de la fauna del municipio⁵⁷.

b. Análisis de Riesgo

Amenaza

El municipio se ha visto afectado por deslizamientos, derrumbes, inundaciones, sequías, vientos fuertes, incendios forestales, agotamiento de acuíferos, contaminación por sustancias agroquímicas, deforestación etc., que han dejado un impacto negativo en la población. Cabe mencionar que en la época de verano y principalmente el área norte del municipio se han generado condiciones de sequía que afectan tanto a la población en cuanto a su consumo como las actividades agrícolas.

Con la finalidad de contar con un panorama del municipio con respecto a las amenazas, se presenta el cuadro 6 en el cual se da a conocer las amenazas, áreas de afectación, causas de la amenaza, recurrencia del evento y el impacto que se ha tenido en el municipio; cabe hacer mención que los resultados que se presentan es la percepción de los actores que han participado en las actividades participativas desarrolladas en el marco del análisis territorial. (Ver mapa de amenazas del municipio en anexos)

La interacción de la geología, geomorfología, el clima y acciones de la población evidencia que el territorio de Cahabón presenta una complejidad en cuanto a la ocurrencia de las amenazas, cabe mencionar que a la fecha no ha ocurrido ningún evento que haya afectado considerablemente a la población en cuanto a daños físicos en las viviendas, daños en los medios productivos y sobre todo muerte en la población; siendo el momento más oportuno para la organización y preparación de la población en general por medio de la coordinadora Nacional para la Reducción a Desastres –CONRED-.

56 MAGA, Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra, 2003.

57 SEGEPLAN, (2009 a)

Cuadro No. 6
Amenazas en el territorio
Cahabón, Alta Verapaz

Amenaza	Áreas de afectación	Causas de la amenaza	Recurrencia (Número de veces por año, promedio)	Impacto
Deslizamientos	Chipoc Salac I	Fuertes lluvias	3	Bloqueo de carreteras
	San Pedro Chicaj Chatelá			Alud
	Seasir chinasir			Estancamiento económico
Derrumbes	Seasir	Lluvias	3	Bloqueo de carreteras.
	Salac chiacach	Aflojamiento de suelos.		Pérdida de cultivos agrícolas.
Inundaciones	Marbach Secante	Fuertes lluvias	2	Pérdidas en cultivos agrícolas.
	Rumpoc Chicojá			Destrucción de viviendas
	Agua caliente Nuevo Agua Caliente. Chastac			Enfermedades Bloqueo de carreteras
Crecida de ríos	Marbach Secanante	Fuertes lluvias	2	Pérdidas en cultivos agrícolas.
	Rumpoc Chicojá			Enfermedades
	Agua caliente Nuevo Agua caliente			Destrucción de viviendas
	Chaslau Champerico			Bloqueo de carreteras.
	Chipoc chiacché			
Sequias	Todo el Municipio	Ausencia de precipitación. Baja recarga hídrica.	1	Pérdida de cultivos agrícolas. Ingreso económico bajo por familia.
Vientos fuertes	Chiarach Salac I	Deforestación	2	Erosiones del suelo.
	Seasir Chiis			Dobla cultivos provocando pérdidas.
Incendios forestales	Región secacao.	Rosas	1	Contaminación al ambiente
	Región yaxtunjá	Irresponsabilidad al depositar colillas de cigarro		
	Región Tuilá	Juntar fuego		
	Región Chiis			

Amenaza	Áreas de afectación	Causas de la amenaza	Recurrencia (Número de veces por año, promedio)	Impacto
Agotamiento de acuíferos. Fuentes de agua.	Región pinares Tzalamtun Chivite Bamté chiis	Deforestación, Poca precipitación pluvial.	1	Falta de recuso hídrico, como vital líquido para consumo humano.
Sustancias agroquímicas.	Todo el Municipio	Mal manejo de agroquímicos	2 veces por cosecha	Contaminación al suelo. Contaminación a ríos. Enfermedades
Erosión del suelo	Todo el Municipio	Deforestaciones. Inadecuado uso de suelo	4	Baja productividad agrícola.
Deforestación	Todo el Municipio	Necesidad de las familias para usos diversos	Constante	Baja el nivel freático, ausencia de disponibilidad de agua.
Contaminación por desechos sólidos	microrregión Tuhilá microrregión Pinares microrregión Champerico Área Urbana	Falta de educación ambiental	Constante	Generación de focos de contaminación en el agua, suelo y aire.
Contaminación por desechos líquidos	Área Urbana. Santa Cruz Miraflores I	Falta de educación ambiental	Constante	Enfermedades en la piel y gastrointestinales en la población
Plagas	Morbach Secanté Chicojá Agua caliente Chaslau Champerico	Contaminación ambiental	1	Diversidad de enfermedades
Manifestaciones violento	Pinares Sactá Sepoc Secanante Salac Sepos	Inconformidad con autoridades municipales y Comunes. Conflictos agrarios. Transporte, otros (sociales, cultura, religioso)	4	Destrucción de infraestructura. Amotinamientos.
Organizaciones de grupos delincuenciales	Área urbana	Falta de educación, y fuentes de empleo.	Más de 3 veces por año.	Malestar en la población. Intranquilidad. Inseguridad.

Fuente: SEGEPLAN, (2009 c)

Vulnerabilidad

Considerando la vulnerabilidad como el grado de exposición de los bienes y servicios, medios productivos y sobre todo de la población que pueda ser afectada por la ocurrencia de una de las amenazas anteriormente identificadas, se logra estimar que el grado de vulnerabilidad de la población es alto, ya que si consideramos la infraestructura de las viviendas, la mala ubicación de las mismas, la carencia económica de las familias, nos brinda un escenario desalentador para la población, principalmente la ubicada en el área rural.

Según el informe realizado por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- en el año 2008 denominado *Vulnerabilidad de los Municipios y Calidad de Vida de sus Habitantes*, en el cual se han considerado una serie de variables tales como: pobreza, calidad de vivienda, hacinamiento, abastecimiento de agua potable, servicio sanitario, asistencia escolar, precariedad ocupacional, pobreza extrema y retardo en talla, se ha establecido que para el departamento de Alta Verapaz 7 de sus municipios se encuentran con una muy baja calidad de vida, dentro de ellos está Cahabón, por ende con alto grado de vulnerabilidad de tipo social.

Figura No. 2
Rangos de calidad de vida para el departamento de Alta Verapaz
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



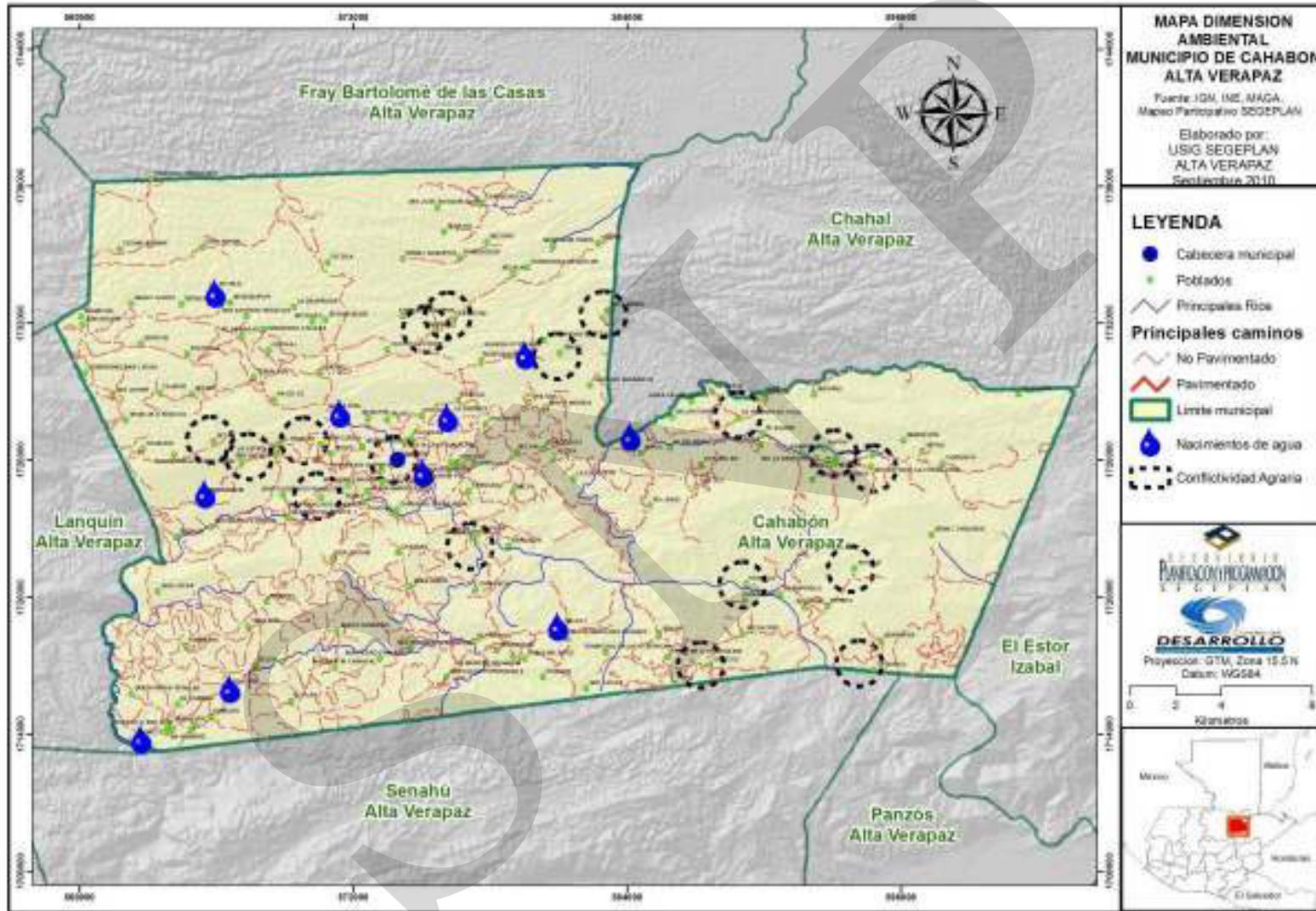
Fuente: Vulnerabilidad de los municipios y calidad de vida de sus habitantes, SEGEPLAN, 2008

c. Conclusión dimensión ambiental

Considerando que la vocación del suelo del municipio es netamente forestal, esto no se logra evidenciar en el territorio, ya que la frontera agrícola ha aumentado en los últimos años, lo que ha propiciado una disminución en la existencia de las fuentes hídricas, misma que trae como resultado que regiones como el norte del municipio no cuenten con dicho vital líquido, así mismo la mala utilización de los fertilizantes provoca una contaminación en la pocas fuentes hídricas y en los ríos, situación que trae como consecuencia enfermedades en la piel, gastrointestinales y otras en la población principalmente rural.

Históricamente el municipio no ha sido afectado por la ocurrencia de fenómenos naturales de grandes proporciones que afecten considerablemente a la población, sin embargo, se han identificado comunidades en donde han ocurrido deslizamientos, derrumbes, hundimientos, inundaciones, etc., que han provocado daños en vivienda y en los medios productivos pero que se han logrado solventar localmente. Los registros favorecen para que oportunamente se brinden las capacitaciones y preparaciones necesarias a la población en general, para que ellos cuenten con las herramientas necesarias y sepan cómo responder ante la ocurrencia de un evento.

Mapa No. 4
Dimensión ambiental
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



6.3.3 Dimensión económica

a. Empleo y migración

En el municipio son muy pocas las fuentes de empleo de carácter formal, la mayoría de los hombres se dedica a las actividades agrícolas de subsistencia y jornaleros, en tanto que las mujeres se dedican a tareas de traspatio. A pesar de dichas limitantes, no se tiene registro alguno por medio de la dirección municipal de planificación –DMP- u otra entidad la migración laboral hacia municipios vecinos o bien hacia otros departamentos.

b. Desarrollo económico

Según el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA- con base al mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra del año 2003, se tiene para el municipio de Cahabón una cobertura por actividad agrícola del 39.82%. Según el XI Censo de Población (2002) el 86.55% de la población se dedica a actividades de agricultura y silvicultura, y de esta el 35.00% son hombres y el 65.00% mujeres. Dentro de los productos con mayor producción a nivel de traspatio se tienen la naranja, mango, aguacate y el limón, los cuales superan los 700 quintales anuales (ver gráfico 6, página 21). Desde el año 2007 aproximadamente 2,000 productores asociados cuenta con Certificado de Calidad para producción limpia de Cacao, actividad a la cual están incorporadas las mujeres, permitiéndoles al igual que a los demás productores tener acceso al mercado nacional e internacional.

En todo el municipio se produce principalmente de maíz, frijol y chile, dándose generalmente en pequeñas parcelas distribuidas en todo el municipio, obteniendo una producción anual de 7,000 qq, 5,000 qq y 2,000 qq respectivamente⁵⁸. Las actividades productivas desarrolladas en forma extensiva en grandes fincas, actualmente tal y como están planteadas, no logran consolidarse como motores económicos que impacten positivamente a la población local, debido a que genera poco empleo, de forma estacional y a una inequitativa distribución del agregado económico en el municipio.

A pesar del potencial forestal que existe en el municipio, no se han desarrollado actividades que permitan conformar encadenamiento productivos y de valor para constituir este potencial como un motor económico, vale la pena mencionar que existen iniciativas comunitarias para la explotación forestal, las que se realizan de forma artesanal y sin acompañamiento técnico.

El cultivo de cardamomo se constituye en un producto que contribuye a la economía familiar, sin embargo por la fluctuación de precios y a la dificultad de comercialización, los productores no consideran que sea un cultivo de gran potencial económico para el municipio.

⁵⁸ SEGEPLAN, (2009 a)

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Descripción	Unidad
Extensión (Extensión Territorial expresada en Km.2, Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	900 Kms ² extensión Territorial 100% de Montaña
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural % PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etareos, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	55,433 habitantes
	2.36 % crecimiento de la población, del 2002 al 2009.
	10% urbano 90% rural.
	Indígena 97.99% y No indígena 2.01%
	Densidad poblacional 73 hab. x km ²
Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	39.82% agrícola, (Maíz, frijol, chile) 30.11% bosque, 0.036% Centros Poblados, 28.31% Arbustos y matorrales.

Matriz No. 2
Motores económicos
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Producciones extensivas						
Agricultura (p)	Café, Cacao, Cardamomo	Empleo	Asistencia técnica, vinculación a los encadenamientos comerciales (producción orgánica, incorporación a convenios comerciales)	Finca Chitcoj, Finca El Alamo, Finca Chajbelen, Finca Chinahuk, Finca Chimulian.	Actual	Departamental
Ganadería (s)	Ganado bovino	Empleo	Desarrollo de integraciones comerciales, desarrollo de cadenas de valor (producción de leche, quesos, carnes, embutidos, cuero)	Finca La Estrella, Finca San Jacinto, Finca El Rancho, Finca Salac, Finca Chitzak	Actual y potencial	Departamental, Nacional
Forestal	Madera	Empleo	Desarrollo de integraciones comerciales, desarrollo de cadenas	Finca Sé Chal, Finca Secala, Finca Chimuchuch,	Actual y Potencial	Departamental, Nacional

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
			de valor (producción de muebles, aprovechamiento de productos y subproductos forestales)	Finca Sechá, Finca Chichaj, Finca Miraflores		
Producciones de Subsistencia						
Agricultura	Maíz, Frijol, chile	Autoempleo	Acceso a tierra, certeza jurídica, asistencia técnica, crediticia y comercial.	En los 171 lugares poblados	Dinámico	Local
Prestación de Servicios						
Turismo	Guías de turismo, rafting, rapel, otros.	Empleo	Mejoramiento en las vías de acceso, capacitación para la prestación de los servicios, construcción de la infraestructura de soporte (hotelera, restaurantes, servicios médicos), acceso a servicios básicos.	Secanté “La canasta”, Pelisinpek, Saqihá (Rafting), Chihoyal (Aguas termales), Finca Los Recuerdos, Cuenca del Río Cahabón	Actual y potencial.	Nacional y extranjero

c. Servicios

Turismo

El turismo comunitario y de aventura extrema son las que mayoritariamente se desarrollan en el municipio, estando localizadas en los siguientes lugares: Secanté “La canasta”, Pelisinpek, Saqihá (Rafting), Chihoyal (Aguas termales), Finca Los Recuerdos, Cuenca del Río Cahabón, además existen otros atractivos que no están siendo utilizados debido a que las condiciones en las que se encuentran no son aptas para el desarrollo. Los períodos de mayor afluencia son los períodos de semana santa.

Transporte

El traslado de la población y turistas es principalmente por medio de microbuses los cuales salen del municipio de Cobán hacia la cabecera municipal de Cahabón cada dos horas, haciendo escala en el municipio de Lanquín. Se cuentan con una pequeña terminal para éstos microbuses en el municipio, sin embargo los picoperos que se movilizan hacia distintas comunidades del municipio ocasionan congestión vial y un desorden total en las principales calles del municipio.

En el 2006 se finalizó el camino rural denominado *Ruta Ecológica* que se constituye en una vía alterna entre Lanquín y Cahabón, con menor tiempo de recorrido y que bordea el río Cahabón, situación que favorece el ecoturismo comunitario y al acceso a los rápidos del río Cahabón, facilitando la práctica del *rafting* y canotaje.

Con respecto a las vías de comunicación entre comunidades, se tiene un 85%⁵⁹ en buenas condiciones siendo éstas de terracería, transitables en toda época del año. El otro 15% se encuentran en mal estado ya que la municipalidad no cuenta con los recursos económicos necesarios para realizar el mantenimiento respectivo, dificultándose aún más la movilización en época de invierno en donde los deslizamientos y derrumbes a pequeña escala son muy recurrentes, rehabilitándose por medio del trabajo que realizan los vecinos de las comunidades.

d. Conclusión dimensión económica

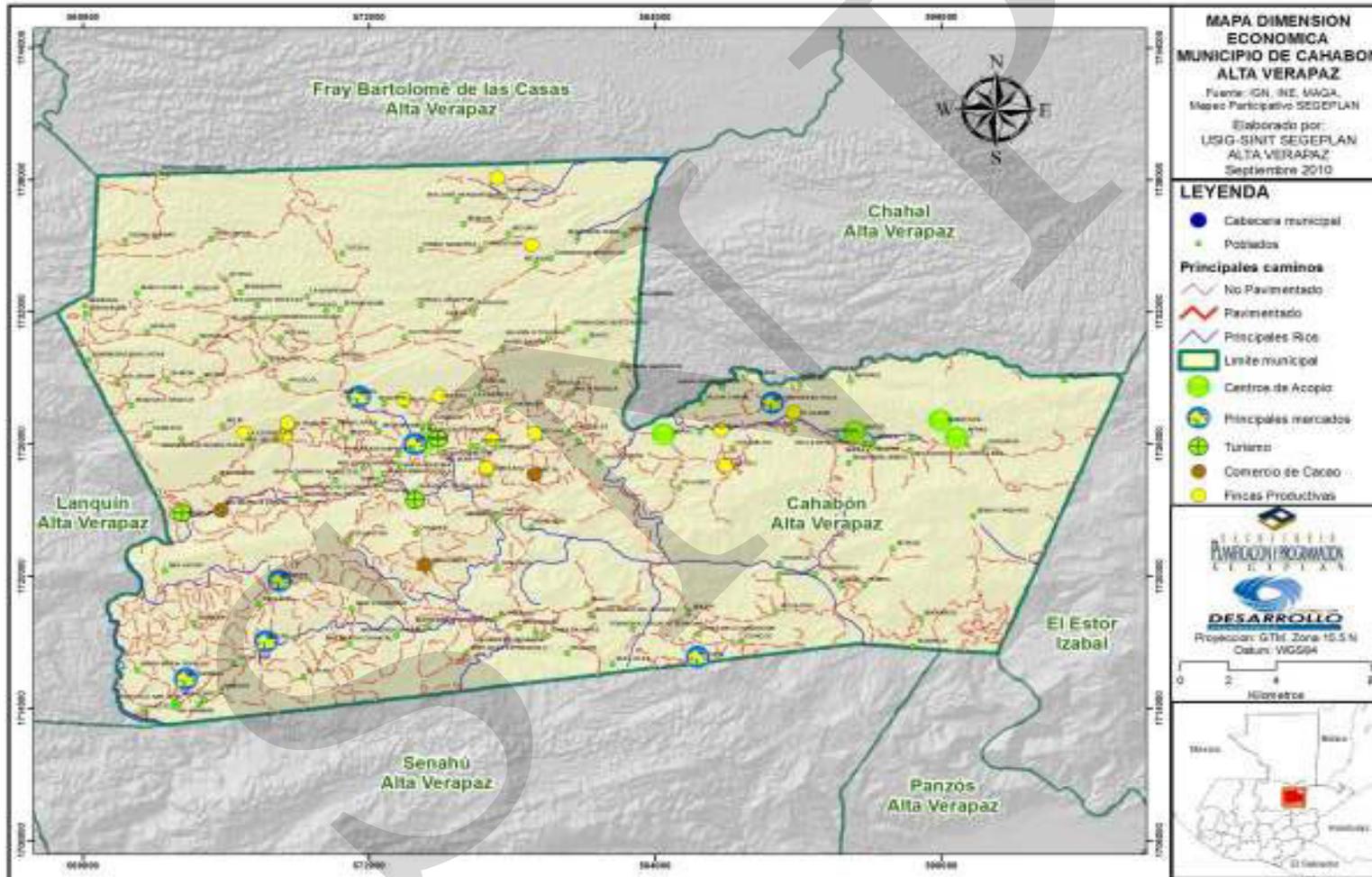
La ausencia de fuentes de empleo formal genera que gran parte de la PEA se desarrolla en actividades agrícolas de subsistencia o autoempleo, sin embargo a pesar de dichas condiciones se evidencia migración, aunque en la mayoría de los casos no se reportan, hacia municipios vecinos y otros departamentos. La mayoría de las mujeres se limitan a generar ingresos por medio de actividades de traspatio, cosechando productos como la naranja, mango, aguacate y limón principalmente; los ponen a la venta en el mercado municipal o en centros de convergencia ubicados en las comunidades más cercanas con la finalidad de poder obtener algún agregado económico que les permita adquirir productos de la canasta básica.

Es necesaria la asistencia técnica por parte de entidades especializadas en el ramo, como por ejemplo INTECAP, con la finalidad de generar capacidades locales en la oferta de servicios por medio de mano de obra calificada y así propiciar una mejora en la remuneración económica; diversificar las áreas de empleo, complementando el proceso por medio de la organización conformando asociaciones y/o cooperativas que permitan la institucionalización de los procesos y sobre todo generando cadenas de valor.

Una de las grandes limitantes que se tiene, es la falta de organización comunitaria, ya que la producción de cultivos pudieran tener un impacto significativo de manera positiva en el mercado local y departamental si las negociaciones de venta se desarrollaran en bloque, además no se cuenta con la tecnificación necesaria para incrementar la productividad de las actividades agrícolas.

⁵⁹ Dirección municipal de planificación, Cahabón, 2009.

Mapa No. 5
Dimensión económica
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



6.3.4 Dimensión política-institucional

a. Administración local e institucional

Se tiene presencia de UNICAN, ADEMAQ'K, PROPAZ, CANÁLICH, CAFESANO, ICOS, APROCAV, ADIPMA, CAJBOM, NUEVO BELEN, San Fernando y UCG, todas con oficinas en el municipio, quienes mantienen una estrecha relación con la municipalidad, sin embargo de todas las anteriores instituciones, PROPAZ es la que ha tenido mayor participación en la formulación del plan de desarrollo municipal, teniendo el gran reto de promover la participación de la mayoría de instituciones, tal es el caso de CAFESANO, por ejemplo, para que se vayan definiendo las estrategias necesarias para diversificar la comercialización del café, ya que a la fecha se produce a nivel de cereza y/o pergamino, quizá en un tiempo futuro se pueda desarrollar mecanismos más tecnificados para comercializar el productos final para el consumidor.

Además de las anteriores se tiene cobertura de salud, educación, consejo de desarrollo urbano y rural en un 15%. En la cabecera municipal se cuenta con una subestación de la PNC, Juzgado de Paz, IGGS, PMT, colegios privados, institutos básicos y diversificados y la extensión de la Facultad de humanidades de la Universidad de San Carlos de Guatemala que funciona únicamente los sábados.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

El concejo municipal está integrado por un alcalde, 5 concejales, y 2 síndicos (cuadro 9).

Cuadro No. 7
Integración del concejo municipal
Cahabón, Alta Verapaz

Nombre	Puesto	Partido político
Rubén Darío Rosales del Cid	Alcalde Municipal	FRG
Enrique Caal Maquin	Concejal I	FRG
Wilson Aníbal García Santos	Concejal II	FGR
Juan Tec Tec	Concejal III	FRG
Domingo Ich	Concejal IV	FRG
Rubidia Gamarro de Marroquín	Concejal V	UNE
Marco Tulio Fraatz Tzalam	Síndico I	FRG
Ely Roberto Xol Bulum	Síndico II	FRG

Fuente: Dirección municipal de planificación, 2009

La disposición de las autoridades municipales ante el proceso de la formulación del plan de desarrollo municipal es sumamente alta, ya que en la fase de análisis territorial, ha participado el consejo en pleno, sin embargo, se ha tenido la debilidad que dicha autoridad ha invisibilizado la participación de distintas instancias sociales, ya que la convocatoria la realizan a los distintos sectores gubernamentales ubicados en la cabecera municipal.

Una de las grandes debilidades que se ha podido evidenciar es que el consejo municipal en funciones no ha propiciado el espacio del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE–,

teniendo dos años sin que se pueda generar una reunión de dicha instancia, por lo que distintos sectores de la sociedad civil se quejan de dicha situación. Otro aspecto que preocupa es poca o casi nula participación de la mujer en estos procesos, en donde se pretende que sean éstos los espacios en los cuales ellas presenten sus demandas y necesidades para que sean atendidas.

c. Formas de organización comunitaria

La Organización Comunitaria está formada según Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural que es el decreto No. 11-2002; siendo el alcalde Auxiliar el que coordina al consejo Comunitario de Desarrollo acompañado de 5 a 12 miembros al que se le llama Órgano de Coordinación. De todos los Alcaldes Auxiliares de las comunidades que componen cada región, se conforma el Consejo Comunitario de Segundo Nivel, y por elección popular se eligen a 2 coordinadores titulares regionales y 2 representantes suplentes los que asisten al Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE-, los cuales deberán de asistir a las reuniones del mismo y participan con todas las instancias gubernamentales y ONG's en pleno.

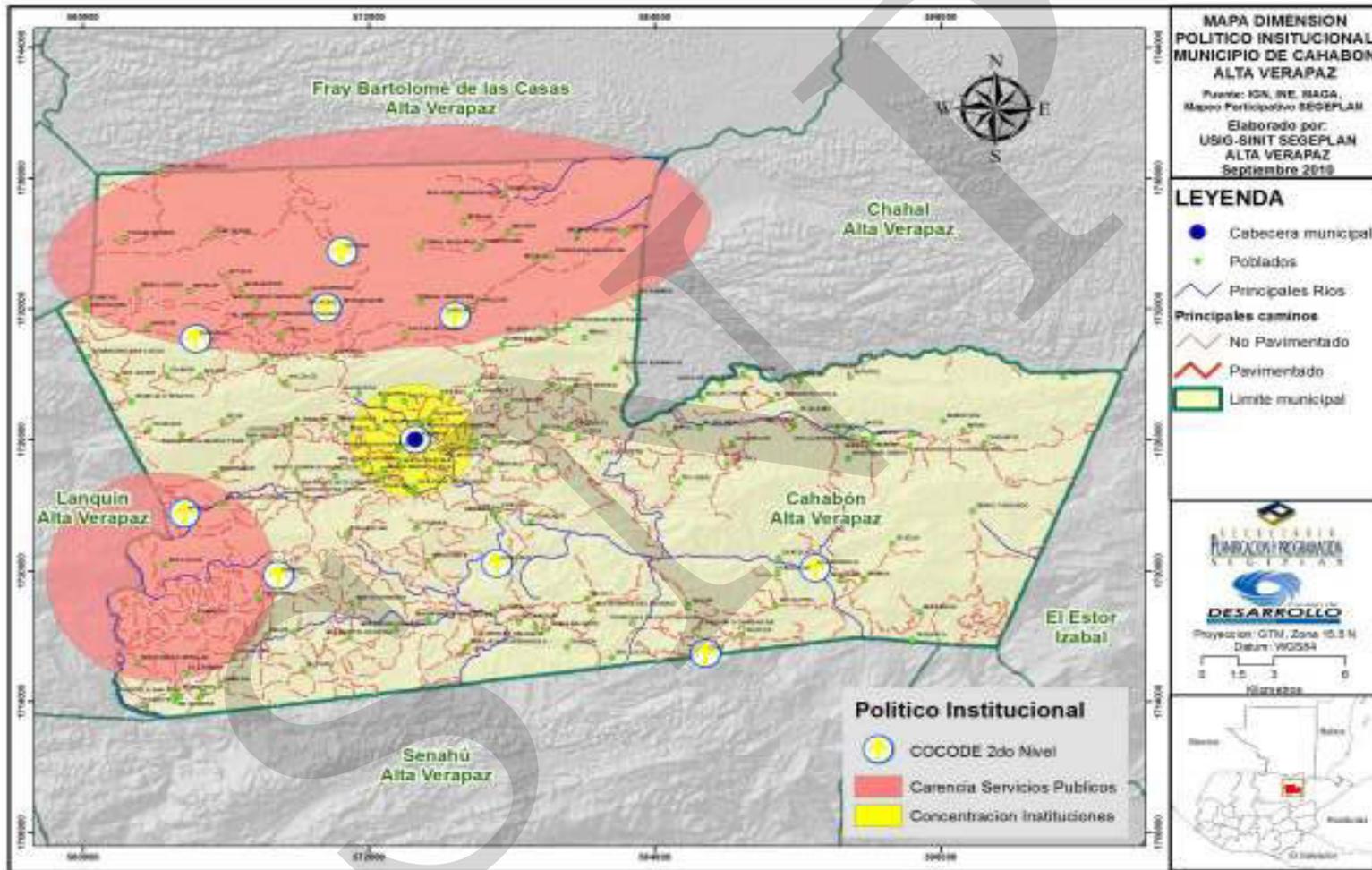
Se encuentran con 171 consejos comunitarios de desarrollo –COCODES- de primer nivel donde hay 49 mujeres, 10 COCODES de segundo nivel donde hay 4 mujeres, no estando conformado a la fecha el COMUDE. Los COCODES cumplen casi de forma exclusiva con la función de recabar y trasladar demandas de la población hacia las autoridades municipales debido a la ausencia del COMUDE, así mismo de transmitir información de las autoridades a las comunidades. Cabe mencionar que en cada comunidad se encuentran comités de agua potable, comité de tierras, patronato de padres de familia, catequistas, ancianos y mayordomos.

d. Conclusión dimensión político institucional

La municipalidad del municipio de Santa María Cahabón, por medio de sus autoridades, han demostrado gran voluntad política e institucional para el desarrollo del Plan de Desarrollo Municipal, ha tenido muy buena aceptación por parte de los distintos actores institucionales que tienen presencia en el territorio. Una de las debilidades que se ha logrado identificar en dicha dinámica es que el espacio del COMUDE no se ha desarrollado con normalidad en el municipio, ya que ha transcurrido varios meses sin que éste funcione adecuadamente, a pesar que de todos los lugares poblados del mismo, se encuentran debidamente organizados y reconocidos por la municipalidad.

A pesar de dicha situación, las autoridades municipales han logrado avances significativos en cuanto al desarrollo del municipio, todo ello con apoyo de organizaciones no gubernamentales, cooperación internacional e instituciones estatales. Otro de los aspectos que se ha logrado identificar, es el poco respaldo que tiene la Oficina Municipal de la Mujer por parte de la municipalidad, lo cual influye directamente en el involucramiento de la mujer indígena en los procesos de toma de decisiones en el municipio, así mismo el desarrollo integral de dicho sector de la sociedad Cahabonera.

Mapa No. 6
Dimensión político institucional
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual –MDTA-

El municipio de Santa María Cahabón tiene una población total de 55,433 habitantes, presentando un crecimiento poblacional elevado que demanda servicios y fuentes de empleo, situación que en la actualidad está generando un incremento en los índices de pobreza y pobreza extrema. La población es predominantemente indígena (90%) ubicada en el área rural, pertenece al grupo lingüístico Q'eqchi' el restante 10% de la población es no indígena y habla principalmente el castellano, sin embargo esto no es una barrera para la comunicación de ambas culturas.

Cahabón presenta una tasa sumamente elevada en cuanto a la mortalidad materna, para el período de 2009 es de 600.60 por cada 100,000 nacidos vivos, lo cual se traduce en 9 fallecimientos en el año 2009. Dicha problemática ha venido en incremento a lo largo del tiempo y tiene como principales causas la retención placentaria y falta asistencia médica durante el parto.

Se cuenta con cobertura para nivel primario en todo el municipio alcanzando una tasa de escolaridad de 86.67% y de alfabetización un 64.64%; se tiene un porcentaje considerablemente bajo de deserción sin embargo entre las causas de esta deserción están los altos niveles de pobreza. Cabe mencionar que la mayoría de las escuelas carecen de servicios básicos (agua potable, energía eléctrica y drenaje), y no cuentan con herramientas tecnológicas que contribuyan al desarrollo académico de los estudiantes.

La infraestructura de las viviendas en el municipio es precaria debido a que la mayoría están construidas de paredes de madera, techo de lámina y piso de tierra, esto por no contar con los recursos económicos ya que se carece de fuentes de empleo en el municipio, teniendo como principal actividad económica los servicios como jornalero y en otro porcentaje actividades de traspatio, que se desarrollan de manera temporal y principalmente por mujeres, quienes ponen a la venta el producto cosechado en los distintos mercados locales con la finalidad de obtener ingresos económicos y así poder adquirir productos de la canasta básica familiar, esto condiciona que el municipio presente altos índices de pobreza general y pobreza extrema, ocupando el tercer lugar a nivel nacional, siendo uno de los municipios con mayores carencias y dificultades para el mejoramiento en la calidad de vida de sus habitantes, siendo la población del área rural la menos favorecida.

Si bien es cierto en el municipio se produce principalmente café, cardamomo y cacao, como cultivos extensivos; así mismo la actividad forestal se ha desarrollado de una manera muy acelerada, sin embargo éstas actividades no generan el empleo que demanda el municipio, por ende la remuneración económica obtenida por dichas actividades se centraliza exclusivamente entre los pocos propietarios de las fincas existentes en el municipio.

La actividad de traspatio se desarrolla en todo el municipio, principalmente por la mujer y en un porcentaje menor por el hombre, cada una de las familias cosecha lo que puede

(naranja, aguacate, mango, chile, etc.) y obtiene pequeños ingresos económicos por dicha actividad, sin embargo esto puede ser una verdadera potencialidad del municipio si se considera la organización, asistencia técnica y generar los mecanismos necesarios para la comercialización de los productos, por medio de las cadenas de valor, lo cual incrementaría los ingresos económicos en las familias.

Considerando el tipo de infraestructura de las viviendas, los niveles de pobreza, carencia al acceso a los servicios básicos, la falta de empleo, aunado al deterioro ambiental que está sufriendo el municipio a causa del mal manejo de residuos sólidos y líquidos, a la falta de educación ambiental en la población y los altos índices de deforestación en el municipio, principalmente al norte del mismo, se establece que el grado de vulnerabilidad que tiene el municipio es alto y que un detonante externo como un fenómeno natural causaría estragos en el territorio; siendo este momento oportuno para la formación, preparación y organización de la población en cuanto a la temática de la gestión de riesgo.

Una de las demandas que cada día toma más auge en el municipio es la conformación del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- ya que se tiene dos años sin realizarse reuniones ordinarias, por lo tanto se carece de un espacio para realizar las demandas necesarias a la administración actual.

La participación de la mujer en el aspecto político institucional es muy poca, esto se debe principalmente a aspectos culturales, que indica que es el hombre el que debe de asistir a dichas actividades y la mujer es la encargada del hogar y de los hijos, sin que a la fecha nadie actúe para que dicha situación cambie, por lo tanto se deberán de establecer las estrategias necesaria para mejorar dicha dinámica.

Esquema No. 1
Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA–
Santa María Cahabón, Alta Verapaz



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION

A partir del análisis del modelo de desarrollo territorial actual –MDTA- se establecieron las problemáticas y potencialidades principales del municipio, con la finalidad de establecer los ejes que conlleven a su desarrollo integral. Los ejes de desarrollo fungen como insumo para la definición de una visión del territorio, misma que dentro del marco lógico de la matriz de planificación se busca alcanzar mediante la definición de objetivos estratégicos, operativos, programas y proyectos. La matriz de planificación permitió la definición del modelo de Desarrollo territorial Futuro –MDTF- que es una representación de la imagen deseada para el territorio al año 2025, producto de la implementación del 100 % de los programas establecidos en la matriz de planificación.

La fase de planificación en el municipio de Cahabón se desarrolló mediante la realización de actividades participativas en las que se interactuó con actores locales claves, así mismo se realizaron reuniones técnicas restringidas con la participación del equipo técnico de la Dirección Municipal de Planificación -DMP-, y la dirección técnica de la SEGEPLAN.

La matriz de planificación se abordó en función del marco lógico resultante del análisis territorial participativo, obteniendo el siguiente resultado

Lógica vertical

- Ejes de desarrollo
- Objetivos estratégicos

Lógica horizontal

- Objetivos estratégicos que responden a ejes de desarrollo y se implementan mediante programas
- Objetivos operativos que responden a los estratégicos y se implementan mediante proyectos.
- Indicadores verificables vinculados a los objetivos operativos.

7.1 Visión

Para el año 2025 el municipio de Santa María Cahabón ha logrado un desarrollo social integral e incluyente, haciendo énfasis en el manejo y conservación ambiental, alcanzando además un desarrollo económico integral mediante la diversificación de su producción. Cuenta con un sistema institucional fortalecido mejorando las relaciones de comunicación y coordinación entre las distintas instituciones que contribuyan al desarrollo del municipio.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-

Para el año 2025 el municipio de Santa María Cahabón ha logrado disminuir sustancialmente la mortalidad materna y la mortalidad infantil en niños menores a los 5 años. Los centros asistenciales en salud se encuentran distribuidos estratégicamente en todo el territorio para tener una cobertura total, así mismo el personal que labora en dichos centros brinda una atención pronta y de calidad, cada uno de dichos centros asistenciales cuentan con personal debidamente preparado y capacitado para atender cualquier emergencia suscitada en las comunidades. Un aspecto de suma importancia es la sinergia que se ha establecido entre la medicina occidental y la medicina tradicional, ya que las comadronas han recibido una mejor capacitación y ya cuentan con el equipo necesario para atender los partos en las comunidades; así mismo se ha fortalecido la utilización de la medicina tradicional maya, ya que ésta se encuentra a la mano de la mayoría de las familias.

En cuanto a la educación, el municipio cuenta con más establecimientos educativos de nivel básico y diversificado distribuidos en todo el municipio; así mismo se han propiciado incentivos estudiantiles para que la población estudiantil continúe sus estudios universitarios en el municipio, ya que en la cabecera se cuenta con varias opciones para seguir estudiando la universidad, de esa cuenta poder mejorar su calidad de vida de las familias y por ende de la población en general del municipio. En algunos centros educativos se ha establecido el uso de herramientas tecnológicas tales como el uso de la computadora, internet, etc., esto debido a que se ha ampliado la cobertura del servicio de electricidad y de la voluntad de las autoridades correspondientes para el involucramiento de dichas herramientas educativas.

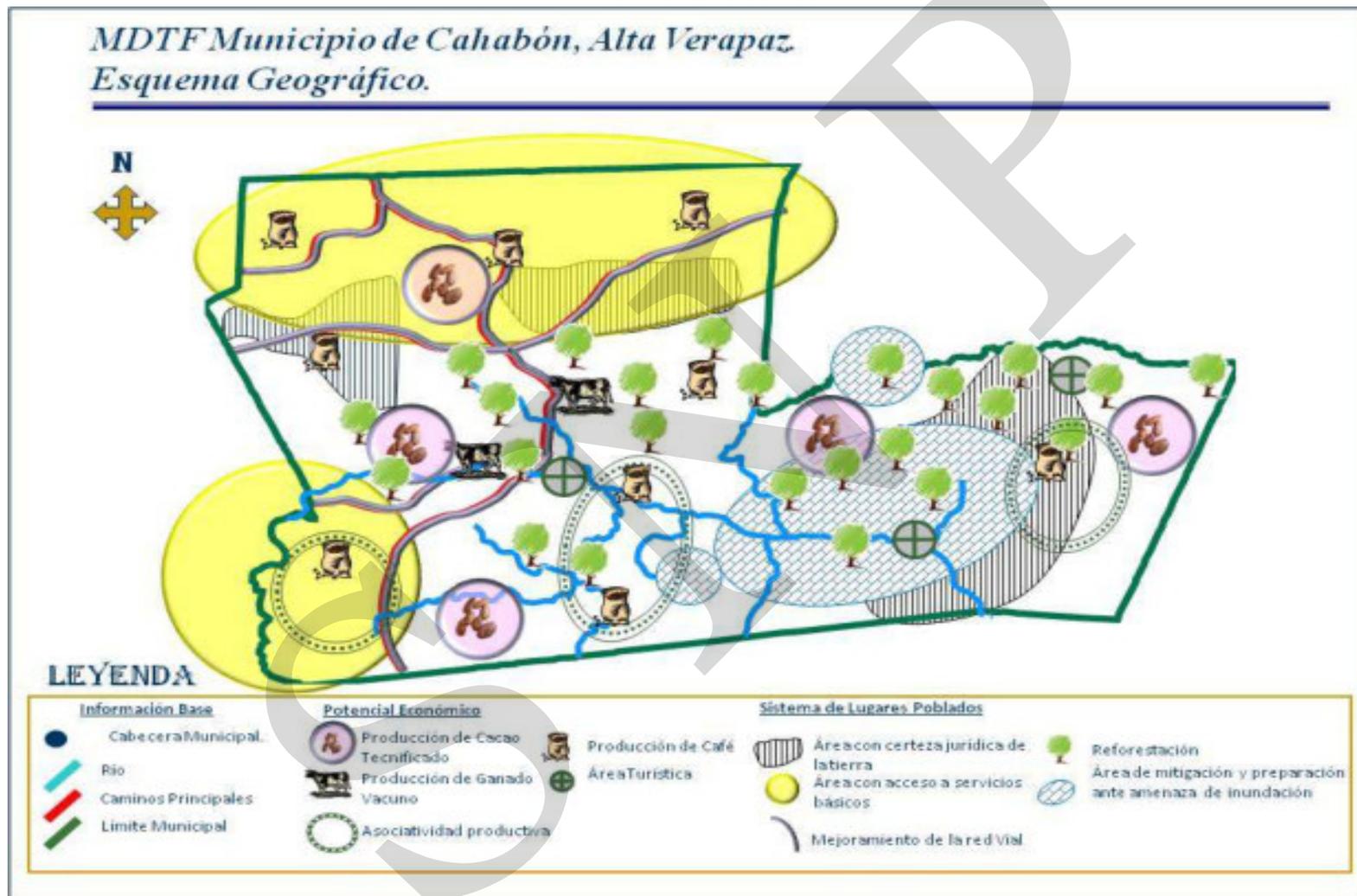
La educación que se le brinda a los alumnos de nivel primario es más integral de lo que se anteriormente se había estipulado, ya que se ha fortalecido las capacidades y conocimientos de los profesores y profesoras del municipio en temáticas tales como medio ambiente, gestión de riesgos, cambio climático, ordenamiento territorial, etc., lo cual contribuye a la formación de una verdadera cultura de prevención sobre la gestión de riesgos. En ese sentido se ha visualizado una mejora en cuanto a la limpieza y una disminución de contaminación en el medio ambiente ya que dicha formación ha influido paulatinamente en una mejora en el municipio, por ende la salud de la población ha mejorado sustancialmente.

La diversificación de la producción agrícola, así como el desarrollo de las distintas potencialidades del municipio tales como el forestal, ecoturismo, pecuaria, entre otros, ha contribuido a una mejora en la economía del municipio, ya que se ha mejorado la mano de obra local mediante la capacitación y organización comunitaria, lo cual ha contribuido a propiciar la inversión pública y privada en el territorio. Todo ello no se pudo haber logrado sin un fuerte proceso de certeza jurídica de la tierra, que era uno de los grandes pendientes durante mucho tiempo en el municipio.

Cabe mencionar que la mujer indígena ha logrado desarrollar sus potencialidades en distintos ámbitos, dentro de los más representativos en el económico y educativo, ya que se han propiciado los espacios para la producción y comercialización de productos desarrollados por ellas.

Otro de los espacios en los cuales el municipio ha demostrado avances es en el aspecto político e institucional, ya que se ha fortalecido la capacidad técnica y se ha mejorado el funcionamiento de la Oficina Municipal de la Mujer, quien juega un rol importante conjuntamente con la Dirección Municipal de Planificación, siendo éstos los asesores técnicos de las autoridades municipales. La municipalidad, por medio de campañas informativas y formativas a la sociedad en general, ha mejorado su recaudación municipal, ya que se ha realizado de una forma transparente y sobre todo con la participación de distintos sectores presentes en el municipio. Ello ha propiciado la confianza y la credibilidad de la población hacia la municipalidad, así mismo de la inversión pública y privada quienes se han involucrado de forma integral en el desarrollo del municipio.

Esquema No. 2
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF
Santa María Cahabón



7.3 Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Santa María Cahabón, se establecieron las problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

Problemáticas

a) Débil cobertura en salud

La cobertura en salud en el municipio es demasiado débil debido a que todavía hay micro regiones que no tienen puestos de salud y los que existen, no cuentan con lo mínimo para su buen funcionamiento, en la mayoría de los casos no cuentan con todos sus servicios básicos. No hay que olvidar que el municipio de Santa María Cahabón reporta uno de los mayores índices de mortalidad materna en el departamento, únicamente precedido del municipio de San Pedro Carchá; esto debido a una serie de factores tales como, mal acceso a los puestos asistenciales existentes, largas distancias para llegar a dichos puestos, las familias no cuentan con el dinero necesario para cubrir su movilización, las comadronas no cuentan con el equipo necesario para poder brindar una asistencia de mejor calidad, por hacer mención de algunos. La disponibilidad de los medicamentos es otro de los grandes problemas que tiene que afrontar la población, la mayoría de los puestos de salud carecen del mismo. No se cuentan con médicos especialistas en distintas ramas, tales como odontólogos, pediatras, ginecólogos, entre otros.

b) Sistema educativo

El municipio de Santa María Cahabón es uno de los territorios que ha presentado uno de los mayores índices de avance educativos a nivel municipal, debido al compromiso de las autoridades de dicho sector en el municipio, sin embargo esto se ve debilitado ya que hay comunidades que no cuentan con establecimientos de ciclo primario, ni mucho menos de ciclo básicos y diversificados, lo que trunca la continuidad de la formación de la población en el municipio y por ende una mejor calidad de vida. Cabe mencionar que se pueden apreciar vacíos en la currícula educativa, ya que no contempla temáticas como conservación del medio ambiente, gestión de riesgos, manejo de desechos sólidos y líquidos, entre otras temáticas, que a raíz de los acontecimientos a nivel municipal, departamental y nacional es sumamente importante el trasladar este conocimiento a los niños y niñas del municipio. Así mismo se puede constatar que en la mayoría de los establecimientos no cuentan con acceso a la tecnología, como el internet, centros de cómputo, entre otros. Dichos aspectos limitan la superación y el conocimiento de la población estudiantil.

c) Centralización en la prestación de servicios básicos públicos

La dinámica sobre la centralización en la prestación de servicios básicos públicos en el municipio de Santa María Cahabón es la misma que se puede apreciar en todos los municipios del departamento y a nivel nacional; en ese sentido buena parte de las familias del municipio no tienen acceso a servicios tales como agua potable o al menos agua entubada, principalmente en la parte norte del municipio, en donde la red hídrica es sumamente débil por los altos índices de deforestación existentes en dicha zona. La energía eléctrica se encuentra ausente en buena parte del municipio, lo que impide un desarrollo en la economía y en la producción del municipio, así como también en la calidad en la prestación de los servicios educativos ya que la mayoría de los establecimientos no cuentan con dicho servicio.

d) Deterioro ambiental

La poca educación e información sobre el cuidado del medio ambiente se logra evidenciar en los altos índices de contaminación existentes en el municipio, la falta de manejo de los desechos sólidos y líquidos son bastante serios, lo cual deteriora el suelo y las fuentes hídricas respectivamente. El botadero municipal no cuenta con el tratamiento adecuado para que éste no se vuelva en un foco de contaminación, así mismo el uso desmedido de los fertilizantes e insecticidas deterioran no solo el suelo sino las aguas subterráneas. La carencia de zonas de recarga hídrica se debe principalmente al alto índice de deforestación existente en el municipio, esto se debe principalmente al avance de la frontera agrícola y en cierta medida a crecimiento poblacional desordenado.

e) Carencia de fuentes de empleo

En el municipio de Santa María Cahabón se reporta una fuerte migración de personas hacia otros municipios y departamentos con fines laborales ya que en el territorio no existe la cantidad de fuentes de empleo necesarias para que las familias puedan obtener ingresos económicos para adquirir la canasta básica. Esto se debe por la falta inversión pública y privada en el municipio que demande la mano de obra local. Dicha condición contribuye a un estancamiento económico en el municipio, y por ende a un bajo nivel de calidad de vida de los habitantes.

f) Falta de asesoramiento técnico

En el municipio existe una buena cantidad de pequeños y medianos agricultores y productores que se dedican por lo general a actividades de subsistencia y a la producción de granos básicos, quienes venden su producto en los mercados locales, con la finalidad de poder contar con efectivo para poder adquirir insumos de la canasta básica familiar. Dicha situación podría cambiar si se les brindara asesoramiento técnico y financiero para incrementar su productividad y por ende establecer los encadenamientos productivos necesarios para abrir espacios que permitan generar empleo. Es indispensable el establecimiento de alianzas con entidades gubernamentales y no gubernamentales con la finalidad de brindar asesoramiento técnico a los distintos grupos de productores y productoras.

g) Vías de comunicación en mal estado

La red vial del municipio se encuentra en malas condiciones, siendo éstas de terracería las cuales se empeoran en época de invierno, lo cual influye directamente en la dinamización económica de las comunidades y por ende del municipio. Existen comunidades tales como Chiacach, Sto. Dom. Rubeltzul, Pinares, San Pedro Chinatal, Chipoc Chiacte-Chimulac, Balastado de Carretera, Salac I, Tzuncoc, Chaslau Searanx, Barrio San Juan, Actela, etc, que no tienen accesos o bien que es necesario un mejoramiento de las mismas. Cabe mencionar que dichas comunidades se dedican a la producción agrícola, sin embargo tienen la limitante de no poder comercializar efectivamente sus productos por la carencia o deterioro de las vías de comunicación; la mejora de éstas vendría a contribuir enormemente en una dinamización de la economía de las comunidades y del municipio, así mismo el sector del ecoturismo tendría una mayor desarrollo y por ende una mayor incidencia directa en la economía municipal, ya que con el mejoramiento de la red vial, se estará contribuyendo a una mayor afluencia del turismo nacional e internacional.

h) Coordinación institucional

En el municipio se tiene la presencia e intervención de organizaciones no gubernamentales y gubernamentales, quienes desarrollan proyectos en pro del desarrollo del municipio, sin embargo se ha logrado establecer una desvinculación entre dichas instituciones y las autoridades municipales, estando éstos dispersos en el territorio y sin coordinación, lo cual trae como resultado, en la mayoría de los casos, una duplicidad de esfuerzos y una percepción de poca presencia institucional en el municipio, así como también el impacto de los programas y proyectos ejecutados por cada una de éstas instituciones no es visible o bien perceptible.

i) Falta de inclusión

Durante décadas la mujer ha sido excluida de todas las actividades sociales, económicas y políticas, dicha situación no solo sucede en el municipio, sino también en buena parte del territorio nacional. Dicha situación contribuye a que dicho sector social sea sumiso y de cierta manera se conforme a su accionar, claro ejemplo está que la mayoría de las mujeres del municipio de Cahabón se dedican al hogar y por ende a actividades de traspatio, de esa forma contribuye a la economía del hogar. Esto se debe directamente a la falta de incentivos y oportunidades para dicho sector social, ya que se logra evidenciar un gran potencial en ellas, pero no tienen los mecanismos para que desarrollen y por ende contribuir al desarrollo del territorio municipal.

Potencialidades

a) Equipamiento de la municipalidad

Las autoridades municipales del municipio de Santa María Cahabón a sabiendas de las necesidades que tiene el municipio, se ha dado a la tarea de incrementar el número de las unidades de maquinaria pesada y de unidades de servicios de primeros auxilios para mejorar la asistencia y cobertura en todo el territorio. La maquinaria pesada está y estará realizando trabajos principalmente en mejorar las carreteras existentes, así como también en la apertura de caminos en donde hasta el momento no existan. Las unidades de

primeros auxilios están y estarán brindando una mejor cobertura al interior del municipio, ya que se cuentan don unidades todo terreno para atender con mayor efectividad las emergencias suscitadas en el municipio, así mismo se cuentan don unidades que están equipadas con equipo médico mínimo para que los casos que sobre pasen la capacidad de respuesta en el centro de salud, sean trasladados hacia el hospital regional de Cobán, garantizando así menos riesgos en complicaciones hospitalarias.

b) Conservación y vigencia de la espiritualidad maya

El municipio de Santa María Cahabón se ha caracterizado durante años por la conservación y vigencia de la espiritualidad maya, si bien es cierto ésta se ha tratado de tergiversar mediante la mala información que muchas personas han manifestado al respecto, sin embargo, se ha comprobado que mediante la espiritualidad maya se reportan una serie de curaciones de distinta índole. Cabe mencionar que en el municipio hay una serie de altares ceremoniales los cuales son utilizados para dichos fines. Desde este punto de vista es necesario el fortalecimiento de la utilización de la medicina tradicional, ya que desde tiempos ancestrales ésta ha sido utilizada por la población del municipio para la curación de distintas enfermedades, sin embargo se ha tenido la limitante de que a la fecha no existe un enlace entre la medicina tradicional y la medicina occidental, considerando factores tales como; falta de disposición de medicamentos y una economía familiar debilitada, es sumamente importante el fortalecimiento de la medicina ancestral y espiritualidad maya.

c) Producción agroforestal

Considerando la geomorfología del territorio, el clima, el tipo de suelo, entre tantas características, el municipio de Santa María Cahabón tiene un fuerte potencial en la producción agroforestal, sin embargo esto no se ha sabido desarrollar y sobre todo aprovechar; en la mayoría de las comunidades las áreas boscosas son deforestadas sin mayor control y de manera desmedida. Existen zonas en el municipio en donde se pueden desarrollar este tipo de actividades, sin que esto pueda afectar sustancialmente a la población, como por ejemplo en la ocurrencia de derrumbes y/o deslizamientos, en una disminución de los mantos freáticos, etc. Se considera una capacitación adecuada a la población que estuviera interesada en dicha actividad, con la finalidad de que la producción agroforestal se desarrollara de una manera adecuada.

d) Recursos hídricos

El recurso hídrico en el municipio es considerado una gran potencialidad para la actividades tales como agricultura, pecuaria y sobre todo para la generación de energía renovable por medio de hidroeléctricas, sin embargo, para que dicha situación pueda prosperar tiene que superar la problemática social que existe en todo el municipio, ya que la información que se les ha brindado no ha sido la correcta. Otro de las actividades dentro del marco del potencial hídrico es el ecoturismo y turismo de aventura, ya que el río Cahabón es conocido por la práctica del rafting, lo cual atrae a una considerable cantidad de turismo nacional e internacional, contribuyendo económicamente al municipio.

e) Educación superior

En la actualidad la Universidad de San Carlos de Guatemala, por medio de la Facultad de Humanidades ha ampliado su cobertura en el departamento por medio de la apertura de una extensión de dicha facultad en la cabecera municipal, por medio de la carrera de Profesorado de Enseñanza Media la cual funciona los fines de semana. Esto viene a brindar una atención a toda aquella población estudiantil que egresa del nivel diversificado y que en la mayoría de las ocasiones veía truncado la posibilidad de seguir estudiando el nivel universitario para poder mejorar su calidad de vida. En la actualidad se tiene registrado que se ha minimizado la migración de la población estudiantil hacia la cabecera departamental para que ésta pueda seguir estudiando el nivel universitario; cabe mencionar que es necesario diversificar paulatinamente la oferta de carreras universitarias para que ha mediado tiempo el municipio pueda contar con profesionales que contribuyan al desarrollo del territorio.

Ejes de Desarrollo

a) Desarrollo social integral⁶⁰

Para lograr un desarrollo social integral de los habitantes del municipio de Santa María Cahabón se tiene que hablar de la calidad y cobertura de la prestación de los servicios básicos, educación y el acceso y cobertura en cuanto a salud, sin dejar por un lado lo cultural y equidad de género en todos y cada uno de los procesos que en el presente eje se plantea. En ese sentido se plantea una mejora y ampliación en la prestación de los servicios básicos tales como distribución de agua potable, red de drenaje, tren se aseo municipal, energía eléctrica, etc., todo ello es posible mediante el involucramiento y participación ciudadana del municipio. Los distintos centros de salud con que cuenta el municipio deberán de contar con todos los servicios necesarios para una mejor calidad en cuanto a la prestación de servicios se refiere, contar con el personal necesario y suficiente para lograr una cobertura total en el municipio, así mismo lograr una sinergia entre la medicina occidental y la medicina tradicional, que por motivos económicos principalmente, es a la que la población del municipio tiene mayor acceso. La educación deberá de ir orientada en lograr disminuir los altos índices de analfabetismo existente en el municipio, lograr que los establecimientos educativos cuenten con los servicios básicos con calidad, y de utilizar la tecnología actual para mejorar la educación en el municipio. Esto se puede lograr si se logran impulsar los medios necesarios para que la población estudiantil asista y termine sus ciclos escolares correspondientes, sin que tengan que desertar, con todo lo planteado por medio del presente eje se busca mejorar y lograr una mejor calidad de vida para los habitantes del municipio de Cahabón.

60 Eje vinculado al ODM 2, 3, 4 y 5.

b) Conservación y manejo ambiental con énfasis de gestión de riesgos y ordenamiento territorial⁶¹

Debido a los altos índices de contaminación ambiental reportados y registrados en el municipio, principalmente por desechos sólidos, líquidos, agroquímicos y otros, se plantea el presente eje. La finalidad de dicho eje es la disminución de la contaminación existente en el municipio, contaminación que se debe principalmente a la falta de educación y a la poca cultura ambiental de los habitantes. Los contaminantes por medio de las aguas servidas provenientes tanto del sistema de drenaje del área urbana como de las viviendas ubicadas en los márgenes de los ríos y quebradas las que vierten sus desechos en los mismos sin recibir ningún tipo de tratamiento. Evidenciando la necesidad de contar con plantas de tratamiento. La utilización de fertilizantes, insecticidas, herbicidas y otros en las prácticas agrícolas, generan un foco de contaminantes tanto para los suelos como para las fuentes hídricas del subsuelo. Las condiciones para la identificación de zonas de riesgo no se han desarrollado considerablemente, sin embargo factores como la cobertura vegetal y uso de suelo se ha venido degradando considerablemente a un paso muy acelerado, en ese sentido, lo cual preocupa ya que el cambio climático ha evidenciado los altos niveles de vulnerabilidad que tiene el territorio nacional y el municipio no es la excepción, en ese sentido es importante comenzar a tomar todas las medidas para sensibilizar, organizar y preparar a la población para reaccionar ante una emergencia, enfatizando en el fortalecimiento de la vinculación entre los actores de cada comunidad con las autoridades municipales al momento de una emergencia; así mismo es importante el desarrollo de un ordenamiento territorial municipal, con la finalidad de minimizar el impacto y los daños ocasionados por la generación de un evento natural o socio natural.

c) Desarrollo económico integral⁶²

El presente eje, denominado desarrollo económico integral tiene como finalidad el mejoramiento económico de cada una de las familias que radican en el municipio, para lo cual se tiene que mejorar las condiciones actuales en que se encuentra la red vial, priorizando las vías que mayor afluencia turística y de comercio reporta el municipio, esto estará brindando una mayor dinamización económica a todos aquellos lugares poblados que tienen un potencial comercial y turístico. Así mismo se atenderán las vías de comunicación de todas las comunidades altamente productoras, para que ellos puedan contar con una manera más afectiva de movilizar sus productos y por ende tendrá beneficiarios indirectos en todo el municipio. Otro aspecto importante sobre la mejora de las vías de comunicación es que de esa cuenta se estará incentivando una mayor afluencia turística en el municipio e incentivando la inversión pública y privada en el territorio, de esa cuenta se estará mejorando la infraestructura necesaria para la prestación de los servicios al sector turístico, lo cual estará generando empleo y de esa cuenta evitar la migración con fines laborales. Para ello es necesario brindar asistencia técnica a todos los productores y productoras generando además encadenamientos comerciales para que el productor pueda comercializar su producto. Cabe mencionar que un aspecto importante a abordar es el mejoramiento en la recaudación tributaria municipal, con la finalidad de que

61 Eje vinculado al ODM 7.

62 Eje vinculado al ODM 1, 3 y 8

por medio de lo que recaude la municipalidad se ejecutan proyectos en pro del desarrollo del municipio.

d) Fortalecimiento institucional⁶³

El presente eje tiene como objetivo garantizar el involucramiento de la ciudadanía en todos aquellos procesos desarrollados en el municipio, enfatizando la participación de la mujer, sobre todo en los espacios de toma de decisiones, para ello se tiene contemplado realizar programas de educación y organización con pertinencia cultural. Otro de los objetivos del presente eje es mejorar la relación que debiera de existir entre la municipalidad y las distintas instituciones con presencia e injerencia en el municipio de índole gubernamental como no gubernamental, ya que estas instituciones en la mayoría de los casos desarrollan programas y proyectos sociales, productivos y de otra índole que contribuyen al desarrollo del municipio, y el éxito y continuidad de dichos programas y proyectos radican en gran manera del apoyo e involucramiento de las autoridades municipales. Para ello se pretende que por medio del presente eje se le brinda capacitaciones constantes a los distintos empleados municipales con la finalidad de mejorar las relaciones no solo con las instituciones, sino en cuanto a la atención al vecino, ya que en la mayoría de los casos, se ha logrado identificar algunas falencias en cuanto a la atención al vecino. Por medio de sensibilizaciones y capacitaciones, se pretende que la atención al vecino mejore sustancialmente, lo que contribuirá a que la población retome la credibilidad y la confianza necesaria con la municipalidad e instituciones, evitando la renuencia en el pago de arbitrios e impuestos municipales, a sabiendas de las mejoras en los que se invertirán.

7.4 MATRIZ DE PLANIFICACION

Con base al análisis desarrollado y presentado con anterioridad, a continuación se presenta la matriz de planificación del municipio de Santa María Cahabón, misma que se ha generado de manera participativa.

⁶³ Eje vinculado al ODM 8.

Matriz No. 3
EJE 1: Desarrollo social integral
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1: Mejorar el acceso a la atención en salud de forma integral a la población en general con pertinencia cultural y enfoque de equidad para reducir las morbilidades en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.1.1 Lograr una mejor calidad en cuanto a la prestación de servicios en los distintos puestos de salud.	Para el 2020 se ha incrementado en un 35% la asistencia de la población hacia los centros asistenciales.	Atención efectiva y afectiva	Capacitación al personal de salud de los distintos centros asistenciales	Todo el municipio
			Mejoramiento de la calidad en la prestación de servicios a la población en general	
1.1.2 Mejorar la cobertura en salud para reducir los índices de morbilidad y mortalidad en la población del municipio	Para el 2025 se ha logrado una reducción de un 40% en la morbilidad de la salud de la población y se ha reducido a cero la mortalidad materna.	Ampliando la atención en salud	Construcción de Centros de Atención Permanente	Champerico, Yaxtunja y Tuila
			Construcción de puestos de salud	Micro regiones: central este, central oeste, Pinares, Chiis, Champerico, Yaxtunja, Tuila, Chipur, Secacao.
			Contratación de personal en salud	En cada uno de los puestos de salud construidos y en cada uno de los CAP
1.1.3 Lograr la práctica de la medicina tradicional en los distintos puestos de salud.	1. El 90% de las comunidades utiliza la medicina tradicional como medio para mejorar su salud, 2. Erradicar la mortalidad materna en el municipio	Nuestras raíces	Conformación de un grupo de ancianos, comadronas, etc, para el rescate de la medicina tradicional	Todo el municipio
			Creación de viveros medicinales en cada micro región.	
			Establecer viveros para la producción de plantas medicinales	

			Armonizar la medicina occidental con la medicina tradicional, para que ésta sea utilizada por parte del personal de salud	
--	--	--	---	--

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2: Mejorar la cobertura y calidad educativa en el municipio en todos sus niveles con pertinencia cultural y equidad para brindar una mejor calidad de vida.

OBJETIVO OPERATIVO	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.2.1 Capacitar al personal docente del municipio en temáticas tales como Gestión de Riesgos, Manejo y conservación ambiental.	Para el 2025 el 50% de los docentes del municipio han incrementado su temática de formación ha campo de docencia.	Formando educadores	Diplomados sobre el Medio Ambiente	Todos los docentes del municipio
			Diplomados sobre la Gestión de Riesgos	
			Diplomados sobre la conservación del medio ambiente	
			Diplomados sobre ordenamiento territorial	
1.2.2 Satisfacer la demanda que existe en el municipio en cuanto a la cobertura educativa	Para el 2025 se ha incrementado en un 60% la cobertura y equipamiento de los distintos centros educativos en el municipio	Educación para todos	Construcción y/o ampliación de edificios educativos	Marbach , San Lucas Tzulben, Chivite Santa Rosa, San francisco Canihor, Setzi Chajbon, La Ceiba el Mirador, Santa Maria Rubeltzul, San Pedro Chinatal, El Plan, Seasir , Taquinco la Esperanza, Chiis, Sexan, Chatela, Chitcoj, Cholwinq, Chimenchen, Chipajche, Sehuc I, Cacpecal Chisip, Chipur, San Pedro Chichaj

			Equipamiento y/o mejora del equipo para en buen funcionamiento de los distintos edificios escolares	Marbach , San Lucas Tzulben, Chivite Santa Rosa, San francisco Canihor, Setzi Chajbon, La Ceiba el Mirador, Santa Maria Rubeltzul, San Pedro Chinatal, El Plan, Seasir , Taquinco la Esperanza, Chiis, Sexan, Chatela, Chitcoj, Cholwinq, Chimenchen, Chipajche, Sehuc I, Cacpecal Chisip, Chipur, San Pedro Chichaj
1.2.3 Lograr el uso y la aplicación de la tecnología en los edificios educativos para que cuentan con una mejor calidad de información para su formación	Para el 2025 el 25% de los establecimientos educativos cuentan con los insumos necesarios para mejorar la educación y formación de la población en el municipio	Tecnología, un espacio de oportunidades	Proveer de laboratorios de computo a escuelas	Micro regiones: central este, central oeste, Pinares, Chiis, Champerico, Yaxtunja, Tuila, Chipur, Secacao.
			Proveer de internet a todas aquellas escuelas que por su ubicación lo permita	
			Brindar clases por medio de la utilización de equipo de computo	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.3: Mejorar la calidad en la prestación de los servicios básicos en el municipio para que la población pueda contar con las condiciones necesarias para su desarrollo.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.3.1 Satisfacer la demanda de la población del municipio en cuanto al acceso de agua potable.	Para el 2025 se ha incrementado en un 55% el número de viviendas con acceso a agua potable.	Agua para todos	Introducción de agua potable	Saquija, San Francisco Canihor, La Montañita, Pinares, Chinatal Chinapemech, Tuzbilpec, EL Carmen, San Lucas Esperanza, Chiacte, Setzacpec, Salac I, Barrio San Juan, Sesaltul, Sebas I, Agua Caliente, Sexan, Chatela, Chitcoj, Rumpoc, Sesajal, Sesacar,
			Introducción de agua	Chajgual I, Sacta, Chiconop, Chitzac, Chuchub, Escopeta, San Lucas Tzulben, Santa Cristina, Chiis, Nueva Esperanza, Juljix, El Palmar, Colonia Secampana, Cholwinq, Sehuc II, Cacpecal Chisip, Asunción, EL Naranjo.
1.3.2 Mejorar las distintas vías de comunicación del municipio para favorecer el acceso de la población a servicios de salud, educación y contribuir a la economía del municipio.	<p>Para el 2025 el 100% de las comunidades cuentan con al menos una vía de acceso.</p> <p>Para el 2025 el 35% de las vías de comunicación del municipio se encuentran debidamente pavimentadas.</p>	Caminos para el desarrollo	Construcción de carreteras	Chiacach, Sto. Dom. Rubeltzul, Pinares, San Pedro Chinatal, Chipoc Chiacte-Chimulac, Balastado de Carretera, Salac I, Tzuncoc, Chaslau Searanx, Barrio San Juan, Actela, Setzol II, San Antonio Secacao, Sepacay, Chirejul, Yaxtunja, Sechaj Sepur, Setzol I, Tzibalpec, Yaxtunja La Ceiba, Tuila, Sesacar, Asunción, EL Naranjo, Chijaas, Secacao, Chajbul,

				San Pedro Chichaj.
			Apertura de carreteras	Chacalte, Nuevo Tzulben, Sta. Maria Qana'itzam,
			Construcción de puentes	Chivite Santa Rosa,
			Introducción de la red de distribución de energía eléctrica	San Martin Chichaj, Chimulian, Chivite Santa Rosa, San Juan Chivite, Seasir, Sesaquib, Chimox, Las Tres Cruces,
1.3.3 Mejorar la cobertura de energía eléctrica en el municipio para brindar condiciones necesarias para su desarrollo.	Incrementar para el 2025 la cobertura de la red eléctrica en un 60% .	Illuminando nuestro territorio	Introducción de energía alternativa (paneles solares)	La Fabrica, Marbach, Chicaja, Chajlocom, San Cristobal Sacta, Chilajab, Chinajuc, Escopeta, Chacalte, Nuevo Tzulben, Sto. Dom. Rubeltzul, Santa Cruz Miraflores, Setzi Chajbon, La Montañita, San R. Sequixuib, Sta. Maria Qana'itzam, Santa Rita, La Ceiba el Mirador, San Pedro Chinatal, Diana Maria, Setzacpec, Chinaococ, Chiis, Chinaasir, Tzuncoc, Chaslau Searanx, Juljix, El Palmar, Actela, Semuc Norte, Setzol II, San Antonio Secacao, Sepacay, Chirejul, Yaxtunja, Sechaj Sepur, Setzol I, Tzibalpec, Sepur, Xalitzul, Chitcoj,

				Rubelbalam, Sehuc I, Chajbul .
--	--	--	--	--------------------------------

Matriz No. 4

**EJE 2: Conservación y manejo ambiental con énfasis en gestión de riesgos y ordenamiento territorial
Santa María Cahabón, Alta Verapaz**

OBJETIVO ESTRATEGICO 2.1: Promover una cultura de conservación y manejo ambiental para reducir los altos índices de contaminación existentes en los recursos naturales del municipio de Cahabón.

OBJETIVO OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
2.1.1 Realizar campañas informativas y educativas para el manejo adecuado de los desechos sólidos y líquidos con pertinencia cultural	Para el 2025 se ha mejorado sustancialmente el medio ambiente del territorio municipal en un 45%.	Cuidando nuestro medio ambiente	Conformación de una mesa ambiental en el municipio	Área urbana
			Realización de diversos concursos sobre la temática del medio ambiente	Todo el municipio
			Elaboración y distribución de material impreso y audio visual sobre el manejo del medio ambiente con pertinencia cultural	Todo el municipio
2.1.2 Lograr un medio ambiente más saludable mediante el tratamiento adecuado de desechos sólidos y líquidos	Para el 2025 el 75% de la población rural ha disminuido la contaminación del medio ambiente, ya que cuenta con la infraestructura necesaria. Para el 2025 se cuenta con el 100% de la infraestructura necesaria en el área urbana para el tratamiento de desechos sólidos.	Reduciendo la contaminación	Construcción de letrinas y aboneras	Escopeta, San Lucas Tzulben, Secatalcab, San R. Sequixquib, Sexoy, Santa Rita, Belen, Santo Domingo, Chimulac, Tuzbilpec, EL Carmen, Chiacte, El Plan, Sepoc, Colonia Secampana, Caserio La Libertad, Chicoc,
			Construcción de plantas de tratamiento de desechos líquidos	Área urbana
			Relleno sanitario	Área urbana

OBJETIVO ESTRATEGICO 2.2: Promover en la población del municipio de Cahabón la preparación y capacitación para reducir el nivel de exposición ante la ocurrencia de amenazas naturales o socio naturales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
2.2.1 Realizar campañas de información y formación a la población en general sobre la Gestión de Riesgos con pertinencia cultural	1. Para el 2025 el 45% de la población está educada sobre la temática de gestión de riesgos. 2. Se han elaborado materiales didácticos con pertinencia cultural los cuales serán distribuidos en toda la población	Generando una cultura de prevención	Crear una unidad de gestión ambiental en la municipalidad, que cuente con sus propios técnicos de campo	Municipalidad
			Reproducción de material didáctico con pertinencia cultural para la información sobre gestión de riesgos	Todo el municipio
			Campañas informativas sobre gestión de riesgos	Micro regiones: central este, central oeste, Pinares, Chiis, Champerico, Yaxtunja, Tuila, Chipur, Secacao.
2.2.2 Mejorar el funcionamiento de las distintas estructuras de la CONRED en el municipio	Para el 2025 se ha reducido el nivel de exposición de la población en un 55% ante la ocurrencia de eventos adversos.	Generando capacidades locales	Conformación de COLRED's	Micro regiones: central este, central oeste, Pinares, Chiis, Champerico, Yaxtunja, Tuila, Chipur, Secacao.
			Equipamiento mínimo para el funcionamiento de las COLRED's	Micro regiones: central este, central oeste, Pinares, Chiis, Champerico, Yaxtunja, Tuila, Chipur, Secacao.
			Fortalecimiento de la COMRED	Área urbana

OBJETIVO ESTRATEGICO 2.3 Desarrollar los mecanismos necesarios en la población de Cahabón para un ordenamiento territorial urbano y rural con pertinencia cultural, que brinde mayor seguridad en la población.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
2.3.1 Realizar los mecanismos necesarios para un ordenamiento territorial seguro en la población de Cahabón.	Para el 2025 el municipio de Cahabón se encuentra más ordenado en un 35% tanto en el área urbana como en el área rural	Ordenando nuestro territorio	Elaboración de un POT	Todo el municipio
			Socialización del POT	
2.3.2 Implementar normativas y reglamentos que contribuyan al ordenamiento del territorio.	1. Reglamento municipal modificado	Ordenando nuestro territorio	Elaboración de un reglamento de construcción	Área urbana
			Zonificación de áreas habitables y no habitables en el municipio	Área rural

Matriz No. 5
EJE 3: Desarrollo económico local integral
Santa María Cahabón, Alta Verapaz

OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1: Apoyar a los pequeños y medianos productores para incrementar su producción e incrementar la calidad de sus productos, garantizando el involucramiento de la mujer en estos procesos				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
3.1.1 Brindar asistencia técnica a los pequeños y medianos productores del municipio con enfoque de equidad y pertinencia cultural	El 45% de los productores y productoras del municipio han incrementado su producción.	Mejorando la capacidad productiva	Generar asociatividad de productores y productoras acorde al producto comercializado	Todo el municipio
			Asesoría técnica y financiera a cada uno de las asociaciones productivas	Todo el municipio
			Involucramiento de la mujer en actividades productivas	Todo el municipio
3.1.2 Lograr que los pequeños y medianos productores y productoras cuenten con los insumos necesarios para incrementar su productividad y contar con cadenas de valor debidamente establecidas	Para el 2020 el 35% de los productores del municipio tienen acceso a créditos para mejorar su producción.	Acceso a créditos	Acceso a créditos para incrementar la producción	Todo el municipio
			Semilla mejorada para incrementar y mejorar la productividad	Todo el municipio
		Encadenamientos productivos	Campañas publicitarias para incrementar su comercialización	Todo el municipio
			Alianzas estratégicas entre las distintas asociaciones productivas	Todo el municipio
			Firma de convenios para comercializar sus productos	Todo el municipio

OBJETIVO ESTRATEGICO 3.2: Promover la inversión público y privada en el municipio de Cahabón para la generación de empleo y disminuir la migración de la población con fines de empleo hacia otras regiones del departamento.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
3.2.1 Lograr las condiciones necesarias para la inversión –pública y privada en el municipio	Para el 2025 se ha incrementado la inversión pública y privada en el municipio en un 35%.	Incentivando la Inversión	Certeza jurídica de la tierras	Todo el municipio
			Promoción sobre la inversión en el territorio municipal	
			Contar con mano de obra calificada en el territorio	
3.2.2 Lograr la inversión en el municipio para el desarrollo del ecoturismo en el territorio, aprovechando la potencialidad que posee el municipio en dicha materia	Para el 2025 se ha incrementado en un 25% el desarrollo de lugares con potencial de ecoturismo.	Creando nuevas oportunidades de desarrollo	Divulgación de los lugares con potencial de ecoturismo	Secanté “La canasta”, Pelinsinpek, Saqihá, Chihoyal, Finca Los Recuerdos, márgenes del Río Cahabón
			Organización en las comunidades ubicadas en sitios con potencial de desarrollar el ecoturismo	

Matriz No. 6

**EJE 4: Fortalecimiento institucional
Santa María Cahabón, Alta Verapaz 2010.**

OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1: Promover la participación ciudadana en todos los procesos realizados en el municipio, haciendo énfasis en la mujer indígena para contar con una sociedad más involucrada en el desarrollo del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
4.1.1 Garantizar el involucramiento de la población en los procesos desarrollados en el municipio	Para el 2025 se ha incrementado la participación de la población en un 45% en la toma de decisiones que contribuyan al desarrollo del municipio.	Participemos todas y todos para el desarrollo de nuestro municipio	Organización de grupos sociales	Todo el municipio
			Socialización de las leyes y reglamentos con la finalidad de garantizar la participación ciudadana	
			Participación plena y activa de	Consejo Municipal de Desarrollo

OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1: Promover la participación ciudadana en todos los procesos realizados en el municipio, haciendo énfasis en la mujer indígena para contar con una sociedad más involucrada en el desarrollo del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
			la población en los espacios de toma de decisiones	-COMUDE-
4.1.2 Lograr el involucramiento de la mujer indígena en todos los procesos municipales	Para el 2025 se tiene la participación e involucramiento de un 65% en los procesos desarrollados en el municipio		Organización de grupos de mujeres con pertinencia cultural	Todo el municipio
			Fortalecimiento a la Oficina Municipal de la Mujer	Municipalidad
			Mayor coordinación entre la OMM y la DMP	
4.1.3 Brindar fuentes de empleo para la mujer indígena y contribuir a su desarrollo integral	1. Se cuenta con la participación de un 35% de la población de la mujer indígena en el municipio, involucrada en actividades sociales, económicas, ambientales y políticas desarrolladas en el municipio.	Creando espacios para la mujer	Capacitación al sector femenino para desarrollar distintas actividades productivas	Todo el municipio
			Organización de grupos de mujeres acorde a su producción	
			Participación del sector privado en la generación de empleo para la mujer indígena	

OBJETIVO ESTRATEGICO 4.2: Mejorar la recaudación tributaria para que ésta venga a contribuir al desarrollo del municipio de Cahabón.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
4.2.1 Lograr que la población del municipio cumpla con el pago de sus impuestos municipales			Campañas informativas con pertinencia cultural sobre la importancia del pago de los impuestos municipales	Todo el municipio
			Transparentar los procesos de recaudación y ejecución de la municipalidad	
4.2.2 Mejorar la recaudación municipal mediante la implementación de instrumentos que contribuyan a dicho fin	Para el 2025 la municipalidad ha reportado un incremento de un 75% en cuanto a la recaudación municipal	Mejorando la recaudación municipal	Socialización de los beneficios que la municipalidad percibirá mediante la utilización del sistema GL	Municipalidad
			Equipamiento tecnológico en todas las unidades municipales que trabajen con el sistema GL	
			Capacitación al personal administrativo de la municipalidad para el buen funcionamiento del sistema GL	

VIII. BIBLIOGRAFIA

CLT (2001). **Agenda Departamental de Desarrollo Turístico (2000-2010)**. Comité Local de Turismo. Guatemala, Alta Verapaz, Cobán. Noviembre. Pp: 46

INE (2002). **Proyecciones de población según sexo y edades simples**. Instituto Nacional de Estadística. Base de datos según el XI Censo de población y VI de habitación. Guatemala, Guatemala. Pp: 80

_____. (2002). **Monografía municipal**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Alta Verapaz. Octubre. Pp: 10

_____. (2006). **Encuesta Nacional de Condiciones de Vida –ENCOVI-**. Instituto Nacional de Estadística. Cuadro de resultados. Guatemala. Octubre. Pp: 8

MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra**. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Memoria técnica y descripción de resultados. Guatemala. Esc. 1:50,000. Enero. Pp: 214

MINEDUC (2008). **Anuario Estadístico**. Ministerio de Educación. Cuadro de resultados. Guatemala.

_____, USAID (2008). **Índice de avance educativo municipal 2002-2006**. Ministerio de Educación. Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Informe final. Guatemala. Diciembre. Pp: 82

MSPAS (2009). **Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica**. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Base de datos. Guatemala, Alta Verapaz.

SEGEPLAN (2002). **Caracterizaciones Municipales**. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala, Alta Verapaz. Octubre. Pp: 65

_____. (2003). **Estrategia para la Reducción de la Pobreza**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Alta Verapaz, San Pedro Carchá. Mayo. Pp: 80

_____. (2010). **Guía Metodológica del Proceso de Planificación para los planes Municipales y Departamentales de Desarrollo**. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Documento técnico. Guatemala. Pp: 69

_____. (2006). **Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial –SINPET-**. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Marco Conceptual. Guatemala. Pp: 25

_____ (2008). **Vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes.** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informa Final. Guatemala. Junio. Pp: 77

_____ (2009). **Marco normativo para el proceso de planificación y normal SNIP para proyectos de inversión pública.** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Pp: 37

_____ (2009). **Políticas públicas vigentes al 2009.** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Pp: 65

_____ (2010). **Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en el marco del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mayo. Pp: 39

_____ (2010). **Objetivos de Desarrollo del Milenio.** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Avances. Guatemala. Pp: 89

_____ (2009a). **Mapeo participativo** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio Pp. 13.

_____ (2009b). **Análisis de sistema de lugares poblados** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Agosto Pp. 5.

_____ (2009c). **Gestión de Riesgos** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre Pp. 7.

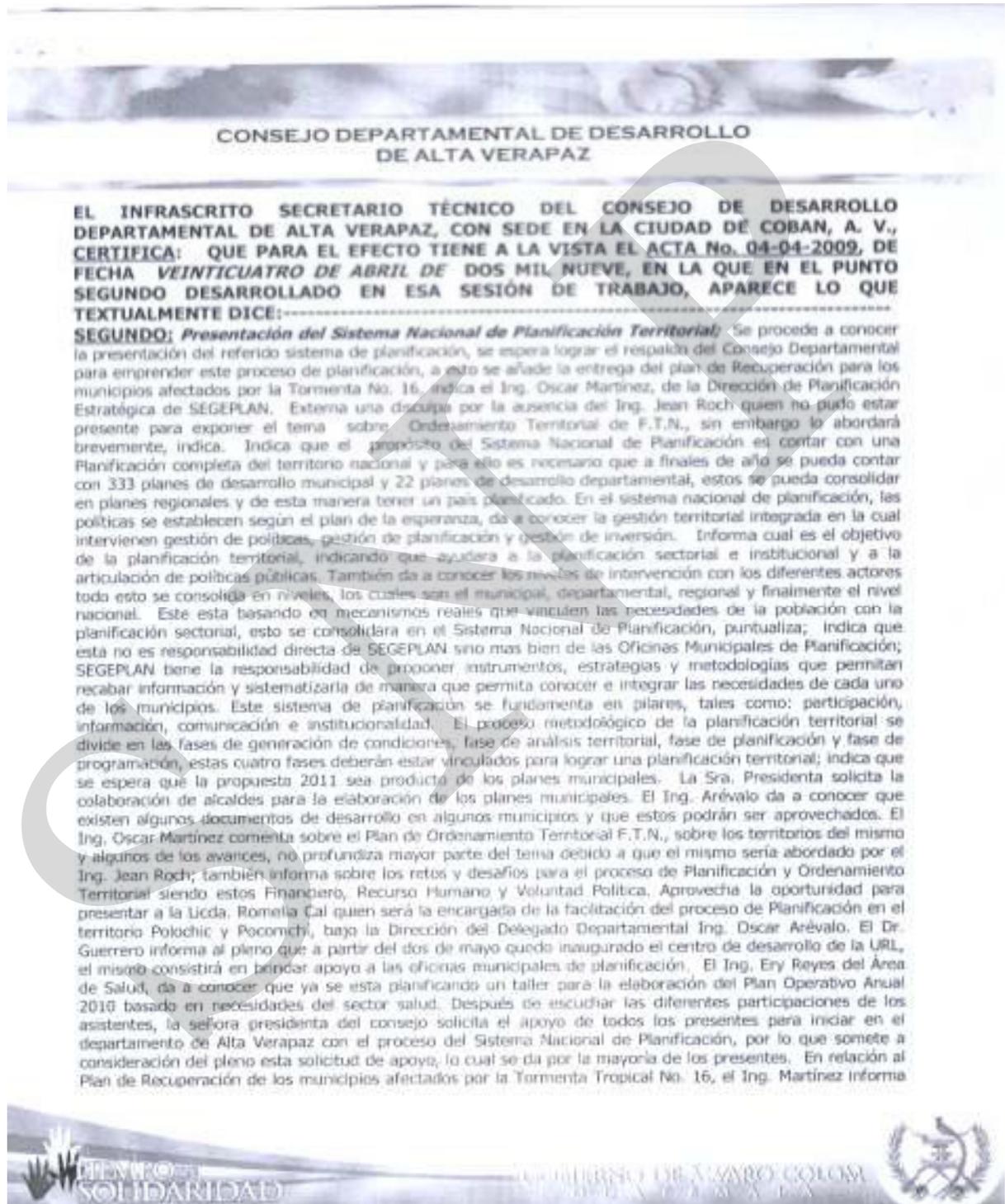
_____ (2009d). **FODA** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre Pp. 5.

SINIT, SEGEPLAN (2008). **Base de indicadores municipales, relacionados con ODM.** Sistema Nacional de Información Territorial. Cuadro de resultados. Guatemala.

USAID (2009). **Ficha de información municipal.** Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Versión digital. Guatemala.

IX. ANEXOS

Punto de acta del CODEDE



Indicadores municipales

Educación		CAHABÓN	FUENTE
1	Tasa de cobertura neta primaria (total)	90.37%	ANUARIO ESTADISTICO MINEDUC 2008
	Tasa de cobertura neta primaria hombres	92.39%	
	Tasa de cobertura neta primaria mujeres	88.24%	
2	Tasa de cobertura bruta	125.13%	ANUARIO ESTADISTICO MINEDUC 2008
	Tasa de cobertura bruta de hombres	130.80%	
	Tasa de cobertura bruta de mujeres	119.15%	
3	Tasa de cobertura por edad (escolarización)	76.73%	
4	Tasa de Deserción intra-anual		
	Tasa de Desercion intra-anual hombres	5.42%	
	Tasa de Deserción intra-anual mujeres	6.08%	
5	Tasa de Deserción inter-anual (2007 y 2008)		
6	Tasa de No Promoción		ANUARIO ESTADISTICO MINEDUC 2008
	Tasa de No Promoción hombres	22.28%	
	Tasa de No Promoción mujeres	23.66%	
7	Tasa neta de admision en la enseñanza primaria	62.14%	ANUARIO ESTADISTICO MINEDUC 2008
	Tasa neta de admision en la enseñanza primaria Hombres	62.60%	
	Tasa neta de admision en la enseñanza primaria Mujeres	61.66%	
8	Tasa de Alfabetismo	64.64%	
	Hombres	56.80%	
	Mujeres	43.20%	
9	Tasa de completación (terminación)	68.10%	Anuario Estadístico MINEDUC 2008
10	Proporción maestro/alumno	28.92	Anuario Estadístico MINEDUC 2008
	Proporción maestro/alumno Urbano	28.42	
	Proporción maestro/alumno Rural	28.96	
11	Idiomas de enseñanza		
12	Alumnos por idioma		
13	Docentes que imparten EBI (educación bilingüe intercultural)		Agenda educativa, 2010.
	Preprimario	27	
	Primario	29	
14	Espacio por alumno		
15	Días efectivos de clase	180	
16	Relación de niños y niñas en la enseñanza primaria	95.50%	Construido en base a estadísticas MINEDUC 2007.

Salud		Cahabón	Fuente
17	Mortalidad materna	560.4	Dirección Departamental del Área de Salud de A.V., 2,009
	Número de casos	9	
18	Mortalidad infantil menores de 1 año	25.85	SIGSA, 2008
19	Mortalidad de niños menores de 5 años	33.97	
20	Morbilidad <5 años	9,851	Memoria de labores de la Dirección del área de salud Departamental, 2009.
21	Cobertura de vacunación		Memoria de labores de la Dirección del área de salud Departamental, 2009.
	Menores de 1 año	103.93	
	De 1 año a menores de 2 años	112.60	
	De 1 años a menores de 6 años	0.65	
22	Partos atendidos por tipo de atención (personal sanitario especializado / personal empírico)		MSPAS/SIGSA, 2008
	Médica	2.00%	
	Comadrona	46.50%	
	Empírica	51.40%	
	Ninguna	0.20%	
23	Horas/días de atención por servicio de salud	24 horas	Mapeo participativo, MDTA 2009.
24	Prevalencia de VIH (CNE)	0	Memoria de labores de la Dirección del área de salud Departamental, 2009.
25	Cobertura de atención prenatal (entre una y cuatro consultas)	141.43%	Dirección de Área de Salud Enero a octubre del 2009
26	Desnutrición crónica, aguda, global		Tercer Censo Nacional de Talla, MINEDUC, SESAN, 2009.
	Desnutrición crónica aguda	51.10	
	Desnutrición crónica global	10	
	Hombres	6	
	Mujeres	4	
27	Índice de cobertura del servicio de salud	100%	Memoria de labores de la dirección del área departamental de salud, 2009.

	<i>Infraestructura</i>	Cahabón	Fuente
28	Cantidad de lugares poblados sin acceso a servicio escolar (distancias mínimas)	8	XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002
	Cantidad de lugares poblados	171	
	Cantidad de escuelas nivel primario	163	MINEDUC, 2009
29	Cantidad de lugares poblados sin acceso a servicio de salud	0%	Taller Mapeo Participativo 2009
30	Estado de infraestructura de salud		
31	Cantidad de población con acceso a agua potable	3,074	Instituto Nacional de Estadística, XI Censo de Población y VI de Habitación
	Porcentaje de población con acceso a agua potable	5.55%	
32	Acceso a la red eléctrica	2.35%	SINPET/SINIT, 2002
	Población con acceso a la red eléctrica	1,011	
33	Tipo de mercado (diario o permanente, pueden ser las dos)	Diario/Perm	Mapeo participativo, MDTA 2009.
34	Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados	1,310	Mapeo participativo, MDTA 2009.
35	Plantas de tratamiento de agua residuales (en funcionamiento /y no)	0	Mapeo participativo, MDTA 2009.
	En funcionamiento		
36	Plantas de tratamiento de desechos sólidos	0	Mapeo participativo, MDTA 2009.
37	Basureros municipales	0	
38	Instalaciones deportivas	172	
39	Instalaciones recreativas (por población) (privadas y públicas)	2	
	Públicas	2	
	Privadas	0	
40	Porcentaje de población por tipo de local (casa formal, apartamento, alquiler, rancho, casa improvisada, otros)		INE, Censo Poblacional y de Vivienda 2002
	Formal	30.1%	
	Apartamento	0.1%	
	Cuarto en Casa de vecindad	0.6%	
	Rancho	0.0%	
	Casa improvisada	sd	
41	Cantidad de líneas de teléfono fijo por cada 100 habitantes	1.00%	Estadísticas SIT 2008
	No. De líneas telefónicas fijas	336	

<i>Socio-económicos generales</i>		Cahabón	Fuente
42	Incidencia de Pobreza general y extrema %		Con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación 2000 (PEA dividido población total)
	Incidencia de Pobreza general	93.76	
	Incidencia de Pobreza extrema	61.08	
	Incidencia de Pobreza general urbana	59.11	
	Incidencia de pobreza general rural	97.57	
	Incidencia de pobreza extrema urbana	16.35	
	Incidencia de pobreza extrema rural	65.99	
43	Relación empleo -población	43.12%	Con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación 2000 (sinit)
44	PEA (por sexo, por tipo de actividad)	39.00%	INE, 2002
	PEA HOMBRES	34.00%	
	PEA MUJERES	5.00%	
45	Proporción de mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola	46.00%	SINIT
46	Ruralidad	90.10%	MSPAS SIGSA, 2008
47	Migración temporal y permanente		
48	Desigualdad (Theil)	24.36	SINIT, 2002
49	Proporción de población urbana que vive en tugurios (asentamientos)		IDE, SEGEPLAN, 2010
	Hogares	0.49	
	Población	0.57	
50	Relación de tenencia de la tierra		
51	Medios de comunicación local (por ejemplo: radios comunitarias)	4	OMP, 2010
52	Proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en empresa familiar	74.26%	Con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación 2000 (sinit)

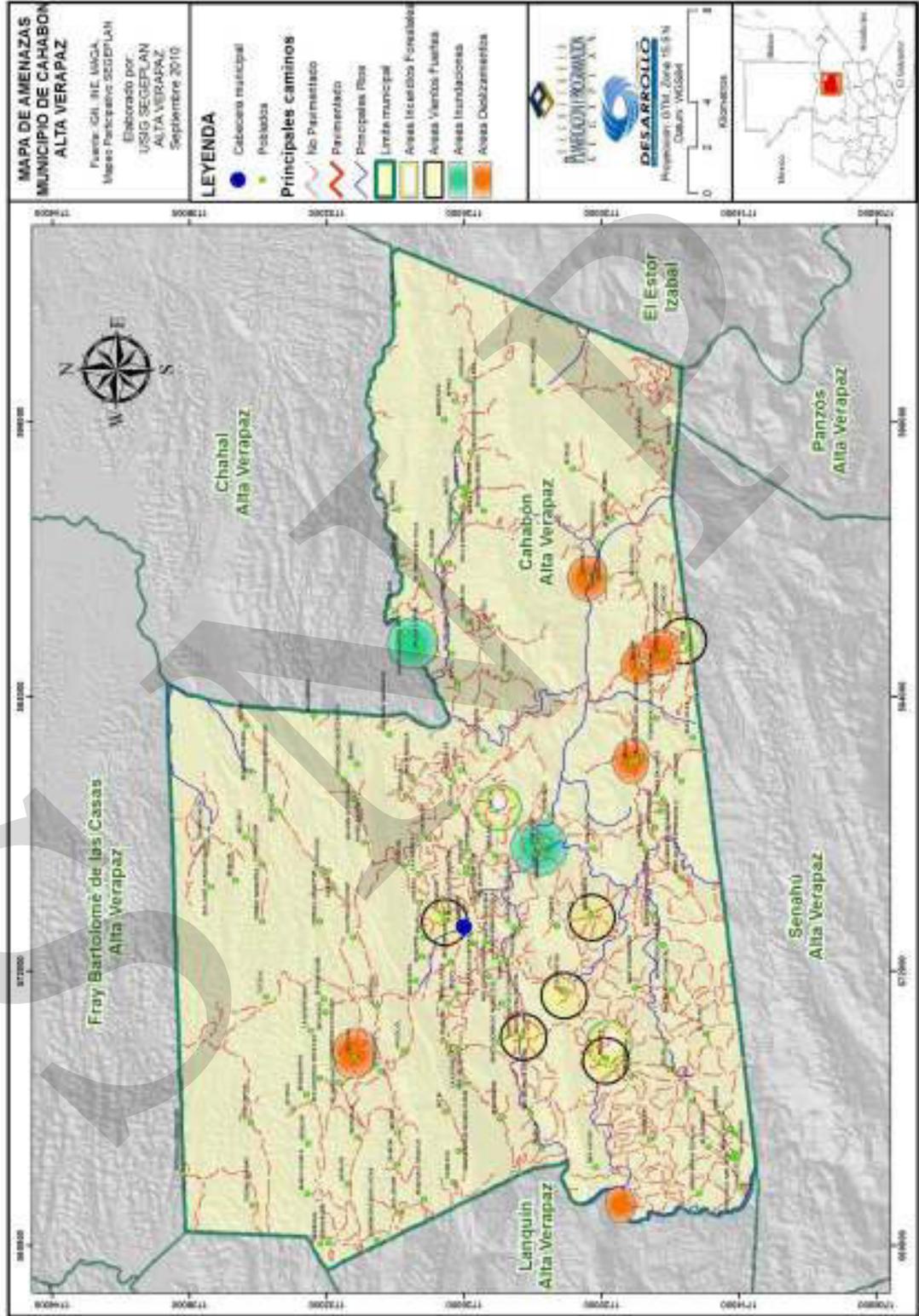
	Ambiente	Cahabón	Fuente
59	Cobertura de bosques		
	Extensión en hectáreas	29,963	INAB, Mapa de cobertura forestal 2001.
	% de área	39.30%	
	Área sin cobertura forestal		
	Extensión	46,366.20	
	% de área	60.70%	
60	Existencia de fuentes hídricas	7	
	Ríos	40	
	Riachuelos	5	
	Quebradas	55	
	Cascadas	0	
	Lagunas	0	
	Lagos	0	
	Arroyos	0	
61	Nivel de contaminación de fuentes hídricas		
62	Basureros clandestinos		
63	Uso de la tierra (suelo) (idéntico a numeral 90)		Mapa de cobertura y uso de la tierra, año 2,003
	Agricultura %	36.55	
	Arbustos y matorrales %	26.81	
	Bosque natural%	35.62	
	Cuerpos de agua%	0.63	
	Humedales y zonas inundables%	0.06	
	Zonas áridas y mineras%	0	
	Infraestructura %	0.33	
64	Conflicto de uso (conflictos de tierra)		
	# de Casos	29	Base de datos Secretaria de Asuntos Agrarios.
	resueltos	0	
65	Proporción del territorio que es área protegida	0.00%	CONAP
66	Ha. de bosques manejado por comunidades		

LISTADO DE PARTICIPANTES

No.	Nombre de Actores	Institución u Organización que representa
1	Carlos Roca Morales	Salud
2	Dany Rigoberto Enríquez	Dirección de Educación
3	Cesar García	Dirección de Educación
4	Cesar Haroldo García	Dirección de Educación
5	Marcelino Tz'í Caal	Dirección de Educación
6	Maynor Torres Juarez	Dirección de Educación
7	Rolan Pinto	Dirección de Educación
8	Henry Arael Jó Choco	Fundación PROPAZ
9	Andrés Sacul Bolon	COCODE, Región Champerico
10	Gumecindo Ochoa Argueta	COCODE
11	José Asig	COCODE, Región Este
12	Juan Chub Maquin	COCODE, Tzalamtun
13	Dario Rosales	Alcalde Municipal
14	Marco Tulio Fraatz	Concejal I, Municipalidad
15	Eli Roberto Xol Balam	Concejal II, Municipalidad
16	Rubidia Gramarro de Marroquín	Concejal IV, Municipalidad
17	Domingo Cuz	Concejal V, Municipalidad
18	Oscar Cacao	OMP, Municipalidad
19	Reyna Salomé Coy Xol	OMM, Municipalidad
20	Ederson Cacao	Secretario, Municipalidad
21	Roberto Coc Cac	Técnico Forestal, Municipalidad
22	Juan Toc Toc	Municipalidad
23	Erwin Veliz García	Municipalidad
24	Mario Chic Can	Municipalidad
25	Cesar Castro	Municipalidad
26	Carlos Enrique Pop	Municipalidad
27	Darwin Lucas Paz	Director General ADEMAQ'K
28	Nely Villatoro	RENAP
29	Odilia Pablo	SEPREM

MAPA DE AMENAZAS DEL MUNICIPIO

Mapa de Amenazas existentes en el municipio Santa María Cahabón, Alta Verapaz



FOTOGRAFIAS DEL MUNICIPIO DE SANTA MARIA CAHABON



Iglesia del Municipio de Santa María Cahabón









X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo Santa María Cahabón Alta Verapaz



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este
Plan de desarrollo municipal
fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

